

УДК 614.3/7

## ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Е.О.Гузик, О.Л.Сидукова, Н.Г.Янковская

Белорусская медицинская академия последипломного образования,  
ул. П. Бровки, 3, корпус 3, 220013, г. Минск, Республика Беларусь

*Публикация посвящена формированию научных подходов к разработке показателей здоровья и среды обитания, определяющих эффективность контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, как одного из направлений обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Республике Беларусь.*

*Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; государственный санитарный надзор; социально-гигиенический мониторинг; социально значимые показатели; контрольная (надзорная) деятельность.*

Одним из условий реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на охрану здоровья и благоприятную среду обитания является санитарно-эпидемиологическое благополучие, являющееся социально значимой целью, которой на протяжении более 95 лет занимаются специалисты органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. С целью сохранения здоровья населения на фоне создания условий для активной хозяйственной деятельности органы государственного управления в настоящее время уделяют особое внимание разработке новой концептуальной основы государственной политики контрольной надзорной деятельности на базе теории и системы управления рисками [1]. Это определяет необходимость разработки и научного обоснования показателей здоровья и среды обитания, определяющих эффективность контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, определяющей санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, что и послужило целью настоящего исследования.

Нами проведен анализ действующих в Республике Беларусь технических нормативных правовых актов, определяющих обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения [2; 3], а также изучен опыт реализации мероприятий по его обеспечению как в Республике Беларусь, так и в других странах [4–6].

Согласно Закону Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии на-

селения», одним из концептуальных направлений деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия является разработка государственной программы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Считаем, что такие программы могут разрабатываться не только на уровне Республики Беларусь, но и на уровне отдельных административных территорий на основании данных социально-гигиенического мониторинга.

В соответствии с основными задачами социально-гигиенического мониторинга на административных территориях проводится наблюдение за состоянием здоровья населения, среды обитания человека и условиями его жизнедеятельности, получение из различных источников информации, характеризующей состояние здоровья и среды обитания населения. На основании полученных данных должны формироваться специализированные базы (банки) данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека. Полученные данные необходимо использовать для прогнозирования состояния здоровья населения и идентификаций факторов, оказывающих вредное воздействие на человека, путем выявления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и воздействием факторов среды обитания человека, а также расчета риска вклада факторов в формирование здоровья населения административной территории. На основании данных социально-гигиенического мониторинга целесообразно в дальнейшем формирование социально-гигиенического паспорта административной террито-

рии.

Для каждой конкретной территории с учетом ситуации с состоянием здоровья населения, выявленными приоритетными факторами среды обитания, формирующими здоровье, с учетом уровня риска и вклада факторов в формирование здоровья должны быть определены приоритетные социально значимые индикаторные показатели, которые необходимо включить в систему контрольной и надзорной деятельности для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Например, на каждой административной территории в качестве социально-значимых показателей могут быть использованы следующие:

удельный вес субъектов хозяйствования, у которых риск не выражен или выражен слабо;

удельный вес субъектов хозяйствования, на объектах которых в полном объеме обеспечено проведение производственного контроля;

снижение на административной территории уровня общей и первичной заболеваемости по отдельным нозологическим единицам, преждевременной смертности, профессиональной заболеваемости, отсутствие вспышек инфекционных заболеваний;

удельный вес субъектов хозяйствования, на которых обеспечен охват медицинскими осмотрами работников в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь;

отсутствие аварийных и чрезвычайных ситуаций на субъектах.

В качестве индикаторных могут быть также использованы показатели по отдельным отраслям деятельности, например:

для объектов водоснабжения – качество воды на административной территории;

для производства пищевых продуктов – качество пищевых продуктов, условия соблюдения технологических процессов;

для промышленных предприятий – отнесение условий труда работающих к вредным;

для предприятий торговли – наличие в обращении продукции с истекшим сроком годности, без маркировки, без документов, подтверждающих качество и безопасность, нарушение условий хранения.

При разработке социально-значимых показателей, которые могут быть использованы для объективной оценки достижения целей контрольно-надзорной деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, необходимо выделить ряд ограничений:

в соответствии со статьей 32 Закона Респуб-

лики Беларусь от 7 января 2012г. №340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» контрольно-надзорная деятельность (организация и проведение проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, осуществление мер профилактического и предупредительного характера) является лишь одним из направлений государственного санитарного надзора, которые могут повлиять на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения на административной территории и санитарно-эпидемиологическое благополучие на конкретном объекте;

между осуществлением контрольно-надзорной деятельности и достижением ее целей всегда будет временной разрыв, который для каждого проверяемого объекта будет разным;

имеется ограниченное число общепризнанных параметров (показателей), поддающихся объективному количественному измерению и обеспечивающих достаточно объективную характеристику состояния подконтрольной сферы и динамики ее изменения во времени, определяющих обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

при разработке подходов к измерению тех или иных социально-значимых показателей, не всегда есть возможность получения единообразных первичных данных на каждой административной территории ввиду отличий кадрового потенциала и лабораторной базы центров гигиены и эпидемиологии, различий в доступности медицинской помощи, которая во многом определяет уровень общей и первичной заболеваемости;

отсутствие научно обоснованных моделей оценки степени влияния контрольно-надзорной деятельности на социально-значимые показатели;

отсутствие расчетов экономической эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

отсутствие методологии для оценки, практического использования и управления полученными результатами с учетом множественности воздействия прямых и косвенных факторов, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Современный этап развития республики и других стран предполагает развитие инновационных производств, расширения сфер обращения новых видов продукции, сырья, материалов, что сопряжено и с появлением новых угроз и опасностей

для здоровья населения. Появились новые вызовы, связанные с развитием производства продуктов питания с использованием технологических инноваций. Наряду с рутинными, давно известными рисками, которые содержатся в продовольственном обеспечении (контаминация микроорганизмами, избыточное содержание ядохимикатов, пестицидов, гормонов в продуктах питания), появляются современные факторы, которые связаны с нынешним развитием науки: генетически модифицированные конструкции, нанотехнологии и синтетическая биология. Особая проблема – несанкционированное использование в процессе сельскохозяйственного производства антибиотиков и других лекарственных препаратов для ветеринарного применения, преднамеренно вводимых в организм продуктивных животных, что приводит к загрязнению пищи и к негативным последствиям для здоровья человека (появление возбудителей инфекционных заболеваний с новыми свойствами, повышение тяжести течения и последствий перенесённых инфекций, антибиотикорезистентность, аллергические реакции), требующим увеличения затрат на их лечение, в том числе, с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи. В сфере продовольственной безопасности также находится и борьба с некондиционной, ложно маркированной и контрафактной продукцией, которая представляет угрозу для здоровья и безопасности потребителей и состояния окружающей среды, а также снижает потребительское доверие к рынку. К категории серьёзных вызовов в условиях современности относятся проблемы биологической безопасности, связанные с глобализацией и распространением инфекционных и паразитарных болезней на новые территории, устойчивой тенденцией появления в мире новых (ранее не известных) инфекционных болезней, особенно вирусной этиологии. Ещё один вызов и важнейшее направление работы – развитие рынков электронной коммерции – это новые серьёзные риски для населения, когда реализация товаров и услуг потребителям осуществляется при помощи информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Это определяет продажу населению продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью и не соответствующей санитарно-эпидемиологическим требованиям [2; 3].

Анализ деятельности, реализуемой специалистами центров гигиены и эпидемиологии республики за последние 10 лет, а также новых вызовов, обусловленных инновационным развитием нашей страны свидетельствует, что осуществление лишь контрольной (надзорной) деятельности

органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, не может в должной мере обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения. Это в полной мере подтверждено статьей 11 Закона Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения». Так, для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения необходимы проведение на основании результатов анализа рисков реализации государственной программы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения; предотвращение заноса, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний на основании результатов эпидемиологического слежения; государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование; подтверждение соответствия факторов среды обитания человека требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в том числе, требованиям безопасности и безвредности для организма человека, а также использование и (или) разработка и утверждение соответствующих методов (методик) определения указанных факторов; государственная санитарно-гигиеническая экспертиза; государственная регистрация; социально-гигиенический мониторинг; санитарно-эпидемиологический аудит; использование достижений науки в изучении состояния здоровья населения, среды обитания человека; предоставление информации о санитарно-эпидемиологической обстановке, состоянии среды обитания человека, проводимых санитарно-противоэпидемических мероприятиях; проведение мероприятий по гигиеническому обучению и воспитанию населения; формирование здорового образа жизни и других мероприятий.

Считаем, что контрольная (надзорная) деятельность может быть лишь одним из инструментов управления для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Учитывая социальную значимость обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасной среды обитания населения как существенного резерва для сохранения здоровья нации, снижения уровня смертности, инвалидности, заболеваемости и увеличения средней продолжительности предстоящей жизни населения целесообразным является исключение деятельности, осуществляемой органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, из Указа Президента Республики Беларусь 16 октября 2009г. №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике

Беларусь», что будет способствовать более эффективному использованию ресурсов, направленных на профилактику заболеваний и сохранение здоровья населения.

Для разработки социально значимых показателей, определяющих достижение социально значимых целей контрольной (надзорной) деятельности необходимо проведение широкомасштабного комплексного научного исследования с участием специалистов в области гигиены, эпидемиологии, организации здравоохранения, экономики, социологии, медицинской статистики, которые могли бы решить вышеуказанные проблемы и на основании таких исследований разработать и обосновать социально значимые показатели, которые могут подвергаться статистическому анализу в программе по достижению социально значимых целей контрольной (надзорной) деятельности. Для позиционирования Республики Беларусь как передового государства, которое обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, целесообразно соответствие разработанных показателей общепринятым мировым аналогам для последующих международных сопоставлений.

#### Литература

1. О санитарно-эпидемиологической обстановке в Республике Беларусь в 2020 году: гос. докл. / Респ. центр гигиены, эпидемиологии и обществ. здоровья; под ред. А.А.Тарасенко. – Минск, 2021. – 148с.
2. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 7 янв. 2012г., №340-З // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
3. О социально-гигиеническом мониторинге [Электронный ресурс]: постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 17 июля 2012г., №105 // Эталон. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.
4. Анализ риска здоровью в задачах совершенствования санитарно-эпидемиологического надзора в Российской Федерации / Г.Г.Онищенко [и др.] // Актуальные аспекты анализа риска здоровью. – 2014. – №2. – С.4–13.
5. Анализ риска здоровью в стратегии государственного социально-экономического развития: монография / Г.Г.Онищенко [и др.]; под общ. ред. Г.Г.Онищенко, Н.В.Зайцевой. – М.; Пермь: Изд-во Перм. нац. исслед. политехн. ун-та, 2014. – 738с.
6. Информационно-аналитическая поддержка управления риском для здоровья населения на основе реализации концепции развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации на период до 2030 года / А.Ю.Попова [и др.] // Здоровье населения и среда обитания. – 2019. – №9 (318). – С.4–12.

#### APPROACHES TO DEVELOPMENT OF SOCIALLY SIGNIFICANT INDICATORS DETERMINING SANITARY AND EPIDEMIOLOGICAL WELL-BEING OF POPULATION

**E.O.Guzik, O.L.Sidukova, N.G.Yankovskaya**

Belarusian Medical Academy of Postgraduate Education, 3, building 3, P.Brovki Str., 220013, Minsk, Republic of Belarus

The publication is devoted to formation of scientific approaches to development of health and habitat indicators determining effectiveness of control (supervisory) activities of organizations and institutions that carry out state sanitary supervision as one of the directions of ensuring sanitary and epidemiological well-being of population in the Republic of Belarus.

Keywords: sanitary and epidemiological well-being of population; state sanitary supervision; social and hygienic monitoring; socially significant indicators; control (supervisory) activities.

#### Сведения об авторах:

**Гузик Елена Олеговна;** д-р мед. наук, доцент; ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования», зав. кафедрой гигиены и медицинской экологии; тел.: (+37517) 3112776; e-mail: hygiene@belmapo.by.

**Сидукова Олеся Леонидовна;** ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования», кафедра гигиены и медицинской экологии, старший преподаватель; тел.: (+37517) 3112776; e-mail: hygiene@belmapo.by.

**Янковская Наталья Геннадьевна;** ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования», кафедра гигиены и медицинской экологии, старший преподаватель; тел.: (+37517) 3112776; e-mail: hygiene@belmapo.by.