

УДК 614.3/7

ПОДХОДЫ К РАЗРАБОТКЕ СОЦИАЛЬНО-ЗНАЧИМЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Е.О.Гузик, О.Л.Сидукова, Н.Г.Янковская

Белорусская медицинская академия последипломного образования,
ул. П. Бровка, 3, корпус 3, 220013, г. Минск, Республика Беларусь

Публикация посвящена формированию научных подходов к разработке показателей здоровья и среды обитания, определяющих эффективность контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, как одного из направлений обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Республике Беларусь.

Ключевые слова: санитарно-эпидемиологическое благополучие населения; государственный санитарный надзор; социально-гигиенический мониторинг; социально значимые показатели; контрольная (надзорная) деятельность.

Одним из условий реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на охрану здоровья и благоприятную среду обитания является санитарно-эпидемиологическое благополучие, являющееся социально значимой целью, которой на протяжении более 95 лет занимаются специалисты органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор. С целью сохранения здоровья населения на фоне создания условий для активной хозяйственной деятельности органы государственного управления в настоящее время уделяют особое внимание разработке новой концептуальной основы государственной политики контрольной надзорной деятельности на базе теории и системы управления рисками [1]. Это определяет необходимость разработки и научного обоснования показателей здоровья и среды обитания, определяющих эффективность контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, определяющей санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, что и послужило целью настоящего исследования.

Нами проведен анализ действующих в Республике Беларусь технических нормативных правовых актов, определяющих обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения [2; 3], а также изучен опыт реализации мероприятий по его обеспечению как в Республике Беларусь, так и в других странах [4–6].

Согласно Закону Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии на-

селения», одним из концептуальных направлений деятельности по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия является разработка государственной программы в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Считаем, что такие программы могут разрабатываться не только на уровне Республики Беларусь, но и на уровне отдельных административных территорий на основании данных социально-гигиенического мониторинга.

В соответствии с основными задачами социально-гигиенического мониторинга на административных территориях проводится наблюдение за состоянием здоровья населения, среды обитания человека и условиями его жизнедеятельности, получение из различных источников информации, характеризующей состояние здоровья и среды обитания населения. На основании полученных данных должны формироваться специализированные базы (банки) данных о состоянии здоровья населения и среды обитания человека. Полученные данные необходимо использовать для прогнозирования состояния здоровья населения и идентификаций факторов, оказывающих вредное воздействие на человека, путем выявления причинно-следственных связей между состоянием здоровья и воздействием факторов среды обитания человека, а также расчета риска вклада факторов в формирование здоровья населения административной территории. На основании данных социально-гигиенического мониторинга целесообразно в дальнейшем формирование социально-гигиенического паспорта административной террито-

рии.

Для каждой конкретной территории с учетом ситуации с состоянием здоровья населения, выявленными приоритетными факторами среды обитания, формирующими здоровье, с учетом уровня риска и вклада факторов в формирование здоровья должны быть определены приоритетные социально значимые индикаторные показатели, которые необходимо включить в систему контрольной и надзорной деятельности для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. Например, на каждой административной территории в качестве социально-значимых показателей могут быть использованы следующие:

удельный вес субъектов хозяйствования, у которых риск не выражен или выражен слабо;

удельный вес субъектов хозяйствования, на объектах которых в полном объеме обеспечено проведение производственного контроля;

снижение на административной территории уровня общей и первичной заболеваемости по отдельным нозологическим единицам, преждевременной смертности, профессиональной заболеваемости, отсутствие вспышек инфекционных заболеваний;

удельный вес субъектов хозяйствования, на которых обеспечен охват медицинскими осмотрами работников в соответствии с требованиями законодательства Республики Беларусь;

отсутствие аварийных и чрезвычайных ситуаций на субъектах.

В качестве индикаторных могут быть также использованы показатели по отдельным отраслям деятельности, например:

для объектов водоснабжения – качество воды на административной территории;

для производства пищевых продуктов – качество пищевых продуктов, условия соблюдения технологических процессов;

для промышленных предприятий – отнесение условий труда работающих к вредным;

для предприятий торговли – наличие в обращении продукции с истекшим сроком годности, без маркировки, без документов, подтверждающих качество и безопасность, нарушение условий хранения.

При разработке социально-значимых показателей, которые могут быть использованы для объективной оценки достижения целей контрольно-надзорной деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, необходимо выделить ряд ограничений:

в соответствии со статьей 32 Закона Респуб-

лики Беларусь от 7 января 2012г. №340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» контрольно-надзорная деятельность (организация и проведение проверок, мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, осуществление мер профилактического и предупредительного характера) является лишь одним из направлений государственного санитарного надзора, которые могут повлиять на санитарно-эпидемиологическое благополучие населения на административной территории и санитарно-эпидемиологическое благополучие на конкретном объекте;

между осуществлением контрольно-надзорной деятельности и достижением ее целей всегда будет временной разрыв, который для каждого проверяемого объекта будет разным;

имеется ограниченное число общепризнанных параметров (показателей), поддающихся объективному количественному измерению и обеспечивающих достаточно объективную характеристику состояния подконтрольной сферы и динамики ее изменения во времени, определяющих обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

при разработке подходов к измерению тех или иных социально-значимых показателей, не всегда есть возможность получения единообразных первичных данных на каждой административной территории ввиду отличий кадрового потенциала и лабораторной базы центров гигиены и эпидемиологии, различий в доступности медицинской помощи, которая во многом определяет уровень общей и первичной заболеваемости;

отсутствие научно обоснованных моделей оценки степени влияния контрольно-надзорной деятельности на социально-значимые показатели;

отсутствие расчетов экономической эффективности контрольной (надзорной) деятельности органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

отсутствие методологии для оценки, практического использования и управления полученными результатами с учетом множественности воздействия прямых и косвенных факторов, влияющих на санитарно-эпидемиологическое благополучие.

Современный этап развития республики и других стран предполагает развитие инновационных производств, расширения сфер обращения новых видов продукции, сырья, материалов, что сопряжено и с появлением новых угроз и опасностей

для здоровья населения. Появились новые вызовы, связанные с развитием производства продуктов питания с использованием технологических инноваций. Наряду с рутинными, давно известными рисками, которые содержатся в продовольственном обеспечении (контаминация микроорганизмами, избыточное содержание ядохимикатов, пестицидов, гормонов в продуктах питания), появляются современные факторы, которые связаны с нынешним развитием науки: генетически модифицированные конструкции, нанотехнологии и синтетическая биология. Особая проблема – несанкционированное использование в процессе сельскохозяйственного производства антибиотиков и других лекарственных препаратов для ветеринарного применения, преднамеренно вводимых в организм продуктивных животных, что приводит к загрязнению пищи и к негативным последствиям для здоровья человека (появление возбудителей инфекционных заболеваний с новыми свойствами, повышение тяжести течения и последствий перенесённых инфекций, антибиотикорезистентность, аллергические реакции), требующим увеличения затрат на их лечение, в том числе, с оказанием высокотехнологичной медицинской помощи. В сфере продовольственной безопасности также находится и борьба с некондиционной, ложно маркированной и контрафактной продукцией, которая представляет угрозу для здоровья и безопасности потребителей и состояния окружающей среды, а также снижает потребительское доверие к рынку. К категории серьёзных вызовов в условиях современности относятся проблемы биологической безопасности, связанные с глобализацией и распространением инфекционных и паразитарных болезней на новые территории, устойчивой тенденцией появления в мире новых (ранее не известных) инфекционных болезней, особенно вирусной этиологии. Ещё один вызов и важнейшее направление работы – развитие рынков электронной коммерции – это новые серьёзные риски для населения, когда реализация товаров и услуг потребителям осуществляется при помощи информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Это определяет продажу населению продукции, представляющей угрозу жизни и здоровью и не соответствующей санитарно-эpidемиологическим требованиям [2; 3].

Анализ деятельности, реализуемой специалистами центров гигиены и эпидемиологии республики за последние 10 лет, а также новых вызовов, обусловленных инновационным развитием нашей страны свидетельствует, что осуществление лишь контрольной (надзорной) деятельности

органов и учреждений, осуществляющих государственный санитарный надзор, не может в должной мере обеспечить санитарно-эpidемиологическое благополучие населения. Это в полной мере подтверждено статьей 11 Закона Республики Беларусь «О санитарно-эpidемиологическом благополучии населения». Так, для обеспечения санитарно-эpidемиологического благополучия населения необходимы проведение на основании результатов анализа рисков реализации государственной программы в области санитарно-эpidемиологического благополучия населения; предотвращение заноса, возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний на основании результатов эпидемиологического слежения; государственное санитарно-эpidемиологическое нормирование; подтверждение соответствия факторов среды обитания человека требованиям законодательства в области санитарно-эpidемиологического благополучия населения, в том числе, требованиям безопасности и безвредности для организма человека, а также использование и (или) разработка и утверждение соответствующих методов (методик) определения указанных факторов; государственная санитарно-гигиеническая экспертиза; государственная регистрация; социально-гигиенический мониторинг; санитарно-эpidемиологический аудит; использование достижений науки в изучении состояния здоровья населения, среды обитания человека; предоставление информации о санитарно-эpidемиологической обстановке, состоянии среды обитания человека, проводимых санитарно-противоэpidемических мероприятиях; проведение мероприятий по гигиеническому обучению и воспитанию населения; формирование здорового образа жизни и других мероприятий.

Считаем, что контрольная (надзорная) деятельность может быть лишь одним из инструментов управления для обеспечения санитарно-эpidемиологического благополучия населения. Учитывая социальную значимость обеспечения санитарно-эpidемиологического благополучия и безопасной среды обитания населения как существенного резерва для сохранения здоровья нации, снижения уровня смертности, инвалидности, заболеваемости и увеличения средней продолжительности предстоящей жизни населения целесообразным является исключение деятельности, осуществляемой органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, из Указа Президента Республики Беларусь 16 октября 2009г. №510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике

