
Проблемные статьи и обзоры

УДК 351.755.361(476)“2019”

ПЕРВЫЕ ИТОГИ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ 2019 ГОДА

¹ М.В.Щавелева, ¹ Д.М.Ниткин, ² Т.Н.Глинская

¹ Белорусская медицинская академия последипломного образования,
ул. П.Бровки, 3, корп. 3, 220013, г. Минск, Республика Беларусь

² Республиканский научно-практический центр пульмонологии и фтизиатрии,
Долгиновский тракт, 157, 220053, г. Минск, Республика Беларусь

Перепись населения – это тот инструмент, который позволяет получить сведения о численности и структуре населения государства и его административно-территориальных единиц в сочетании с целым рядом дополнительных характеристик. Этим и объясняется уникальность данных, получаемых во время переписи. В октябре 2019 года в Республике Беларусь была проведена очередная перепись численности населения. В феврале 2020 года Национальный статистический комитет (Белстат) представил первые результаты прошедшей переписи. Анализу данных результатов, а также законодательной базы проведения переписи населения Республики Беларусь и посвящена данная статья.

Ключевые слова: Республика Беларусь; перепись населения; численность и структура населения.

В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 24 октября 2016 г. №384 «О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь» (с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Беларусь от 2 октября 2018 г. №395 «Об изменении Указа Президента Республики Беларусь») [1] в октябре (04.10 – 30.10) 2019 года в стране была проведена очередная перепись населения. Следует отметить, что проведение данной переписи имело ряд особенностей:

– перепись проведена в условиях созданного и функционирующего правового поля, определившего проведение данной процедуры;

– это третья перепись с момента обретения суверенитета Республикой Беларусь: две предыдущие были проведены соответственно в 1999 (февраль), 2009 (октябрь) годах;

– организация переписи основывалась на международных стандартах;

– результаты переписи станут составляющей частью мировой переписи населения, проводимой по Всемирной программе переписей населения и жилищного фонда. Экономический и Социальный Совет ООН в 2015 г. настоятельно призвал государства - члены ООН провести по меньшей мере

одну перепись населения и жилищного фонда в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда в период с 2015 по 2024 год [2]. В сентябре 2016 г. Совет глав государств СНГ на заседании в г. Бишкеке, поддерживая Резолюцию ООН «Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года», принял решение провести очередные переписи населения в государствах - участниках СНГ в максимально близкие к 2020 году сроки (предпочтительно октябрь 2019 г. – октябрь 2020 г.). Так называемый раунд 2020 года переписей населения стран СНГ начали Азербайджанская Республика и Республика Беларусь (2019 год). Остальные государства - члены СНГ запланировали проведение переписей населения на 2020–2022 гг. [3];

– разработанная программа переписи предполагала использование комбинированного подхода к ее проведению: опрос всего населения в сочетании с данными ряда имеющихся регистров;

– проведение опроса осуществлялось путем комбинации трех методов сбора информации: традиционный обход переписчиками населения по месту жительства – сбор данных на стационарных участках – с помощью Интернет-технологий [4].

По нашему мнению, особого внимания заслуживает законодательная база, существующая в нашей стране и лежащая в основе проведения переписей. В 2006 г. принят Закон Республики Беларусь «О переписи населения» (далее – Закон) [5], которым определено, что «целью проведения переписи населения является получение информации о населении Республики Беларусь, необходимой для разработки государственных прогнозов и программ социально-экономического развития Республики Беларусь, текущих расчетов и прогнозирования численности и состава населения, изучения размещения и использования трудовых ресурсов и осуществления научных исследований» [5, ст.3]. Отметим, что численность населения является одним из главных «бюджетообразующих» показателей. Так, при обеспечении и планировании деятельности здравоохранения в соответствии с законодательной базой [6, 7], определяющими являются норматив бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение на *одного жителя...*; нормативы обеспеченности врачами общей практики, участковыми врачами (терапевтами и педиатрами суммарно), койками, аптеками, бригадами скорой медицинской помощи *на определенное число жителей*. Это еще раз подчеркивает значимость проведения переписей населения.

Основными принципами проведения переписей в нашей стране являются: научная обоснованность; периодичность; всеобщность и одномоментность; конфиденциальность персональных данных; доступность и открытость итоговых данных; единство программы переписи населения, а также методов ее проведения и обработки персональных данных для всей территории Республики Беларусь [5, ст.4]. Пользователями результатов переписей признаны «государственные органы и иные организации, в том числе иностранные и международные организации, граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, использующие итоговые данные» [5, ст.12]. Итоговые данные переписи являются общедоступными [5, ст.26, часть первая]: правительством определен порядок предоставления информации на бесплатной и платной основе [8].

Законом определено, что «переписи проводятся, как правило, не реже одного раза в десять лет». Решение о проведении переписи, дате и сроках ее проведения принимается Президентом Республики Беларусь по предложению республиканского органа государственного управления в области государственной статистики. Данное предложение должно вноситься не позднее, чем за три года до предполагаемой переписи [5, ст.14]. При этом, не позднее чем за два года перед проведением переписи проводится пробная перепись населения. Цель

последней – апробация проектов программы переписи, методов ее проведения и пр. Пробная перепись проходит в одной или нескольких административно-территориальных единицах Республики Беларусь. Решение о пробной переписи относится к компетенции Совета Министров Республики Беларусь [5, ст.21]. Последняя пробная перепись была проведена на территории Молодечненского района Минской области со 2 по 13 октября 2017 г. [7].

Согласно Закону, в программу переписи населения Республики Беларусь в обязательном порядке должны включаться вопросы, касающиеся пола; возраста; даты рождения; места рождения; владения языками; гражданства; состава домохозяйства; состояния в браке; количества детей; образования; места жительства (места пребывания); миграционной активности; жилищных условий; источников средств существования; занятости. Также Законом делегировано Совету Министров право принимать решения о включении в программу переписи населения дополнительных вопросов [5, ст.17]. Так, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июня 2018 г. №505 «Об утверждении программы переписи населения Республики Беларусь 2019 года» [10] была утверждена программа переписи 2019 года, которая нашла отражение в 49 вопросах (перепись населения Республики Беларусь 2009 года включала 37 вопросов). Особое внимание законодателем уделено защите персональных данных респондентов (ст.24 Закона) [5]. Механизм реализации этих мероприятий определен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. №1178 «Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке предоставления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь» [8].

Даже неполный обзор законодательной базы, лежащей в основе проведения переписей в нашей стране, дает представление о том, какое это трудо- и финансовозатратное мероприятие. К этому следует добавить, что Республика Беларусь – одна из немногих стран на постсоветском пространстве, где переписи населения проводятся регулярно и в сроки, соответствующие международным рекомендациям. В соответствии с данными рекомендациями переписи должны проводиться раз в 10 лет и желательны в годы, оканчивающиеся на цифры 9, 0 или 1, чтобы получить сопоставимую демографическую информацию в установленной последовательности. На территории нашей страны переписи подобным порядком проводятся с 1979 г. Для сравнения: после обретения суверенитета переписи населения проведены в Российской Федерации в 2002 и 2010 гг. (планируемая на 2020 год перепись

сена из-за пандемии, обусловленной COVID-19), в Украине – в 2001 г., в Литве – в 2001 и 2011 гг., в Латвии – в 2000 г., в Эстонии – в 2000 и 2010–2011 гг. В Узбекистане последняя перепись населения проведена в 1989 г. (в рамках раунда 2020 года переписей населения стран СНГ ее проведение запланировано на 2022 год) [3, 4].

Первые итоги переписи населения 2019 года были озвучены Белстатом 20 февраля 2020 г. На брифинге, посвященном презентации предварительных данных переписи 2019 года, сообщены следующие данные. Перепись при традиционном обходе населения переписчиками по месту жительства прошло 48% населения; на стационарных мобильных участках – 28%; 22% населения нашей страны прошло перепись по Интернету, 2% отказались от участия [4].

Численность населения на момент начала переписи (момент счета населения – 00:00 часов 4 октября 2019 г.) составила 9413446 чел. (перепись 2009 г. – 9503807; убыль 90361 человек) [9]. По данным текущего учета, на момент 01.10.2019 была зарегистрирована большая численность населения – 9454790 человек (табл. 1).

Расхождение в численности населения между двумя способами учета составляет 0,44% по отношению к численности населения на начало переписи 2019 года. Таким образом, численность населения, «утраченного» к началу проведения переписи, составила 41344 человека, что сопоставимо с числом жителей Горьковского района Могилевской области (40,5 тыс. человек). В связи с тем, что факты рождения и смерти являются юридически установленными и зарегистрированными, мы склонны, во многом, объяснять выявленную разницу в численности населения незарегистрированной миграцией (эмиграцией) населения, в первую очередь, трудовой. Дальнейший анализ итогов переписи населения позволит установить характер распределения «утраченного» населения по половоз-

растным группам. Официальные данные Белстата о половозрастной структуре среднегодовой численности населения по республике за 2019 год пока опубликованы без учета результатов переписи.

Вместе с тем, следует обратить внимание на разнонаправленность расхождений между двумя способами учета населения для различных регионов республики. В Брестской области отмечен самый большой «недоучет» населения во время переписи – 31341 человек (2,33% по отношению к численности населения региона на начало переписи). Город Минск и особенно столичная область продемонстрировали прирост недоучтенной ранее (на 01.10.2019) численности населения (табл. 1). Таким образом, перепись, наряду с фактом трудовой миграции, традиционно выявила факты перемещения населения между регионами республики [9].

Перепись установила, что в Республике Беларусь проживает 4351473 мужчины и 5061973 женщины, что составляет соответственно 46,2 и 53,8 процентов в структуре населения [9]. В стране на 1000 мужчин приходится 1163,3 женщины. Больше всего половая диспропорция выражена в г. Минске: 1186 женщин на 1000 мужчин, далее следуют Витебская (1179,7/1000) и Гомельская (1165,7/1000) области. Менее всего выражена данная диспропорция в Минской области – 1138,9 женщин на 1000 мужчин.

По данным А.Злотникова [4], динамика гендерного соотношения по результатам послевоенных переписей на территории нашей страны выглядит следующим образом (табл. 2).

Ярко выраженная гендерная диспропорция 1959 года объясняется последствиями Великой Отечественной войны. Ее преодоление продолжалось до 1999 г. Однако «сверхсмертность» мужчин трудоспособного возраста и трудовая миграция приостановили этот процесс.

Большая часть населения страны (77,5%) проживает в городской местности (2009 год – 74,3%);

Таблица 1

Численность населения Республики Беларусь по областям и г. Минску на 1 (4) октября 2019 г., человек

Регион	Численность населения по переписи населения Республики Беларусь 2019 года	Численность населения на 1 октября 2019 г. по данным текущего учета	Расхождения в данных между способами учета населения
Республика Беларусь	9413446	9454790	(–) 41344
Брестская область	1348115	1379456	(–) 31341
Витебская область	1135731	1164554	(–) 28823
Гомельская область	1388512	1405873	(–) 17361
Гродненская область	1026816	1036529	(–) 9713
г. Минск	2018281	1986572	(+) 31709
Минская область	1471240	1432480	(+) 38760
Могилевская область	1024751	1049326	(–) 24575

22,5% – в сельской [9]. При этом, больше всего сельских жителей (44,9%) проживало и проживает в Минской области, однако доля сельских жителей в области уменьшается по сравнению с данными предыдущих переписей. По-прежнему областью с самой малой долей сельских жителей (20,7% на 04.10.2019) остается Могилевская.

Самым населенным остается Минский район, численность его жителей продолжает увеличиваться. В республике по данным переписи зарегистрировано 2 района (Краснопольский и Россонский), численность населения в которых менее 10 тысяч человек. Еще в 3 районах республики – Дрибинском, Хотимском и Наровлянском – число жителей составляет менее 11 тыс. человек и может продолжать уменьшаться при негативных тенденциях естественного движения населения и миграционных процессов [11]. В свою очередь, это требует дополнительных мер по оптимизации организации оказания медицинской помощи населению данных районов при безусловном сохранении ее доступности и высокого качества оказания.

Нами проанализировано распределение районов в зависимости от численности проживающего в них населения по регионам страны (табл. 3).

В основу распределения районов на группы нами положен п.38.3 постановления Совета Министров Республики Беларусь «О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики», касающийся норматива обеспеченности бригадами скорой медицинской помощи. Последняя редакция (2018 г.) постановления вместо ус-

редненного норматива для регионов «1 бригада скорой медицинской помощи на 12 тысяч жителей» определила дифференцированный – в зависимости от численности населения районов: до 15 тысяч жителей; от 15 до 35 тысяч; свыше 35 тысяч [7]. Данный факт еще раз подтверждает важность «бюджетообразующей» функции численности населения (с учетом уточнений, вносимых переписями), в том числе, для планирования деятельности здравоохранения.

Заключение

Актуальность сведений, получаемых во время переписи, обусловлена необходимостью разработки прогнозов и программ социально-экономического развития; «бюджетообразующей» функцией данных о численности населения.

С 1979 года сроки проведения переписей в нашей стране соответствуют международным рекомендациям. Перепись 2019 года была проведена в условиях созданного и функционирующего правового поля, определившего проведение данной процедуры.

Республика Беларусь вместе с Азербайджанской Республикой открыли раунд 2020 года переписей населения стран СНГ в рамках Всемирной программы переписей населения и жилищного фонда.

Численность населения Республики Беларусь на момент начала переписи (04.10.2019) составила 9413446 чел.; убыль населения страны по отношению к переписи 2009 года составила 90361 человек (0,95%). Проведенная перепись зафиксировала расхождение в численности населения, полученной по результатам переписи, с данными

Таблица 2

Динамика гендерного соотношения населения, проживающего на территории Республики Беларусь, по результатам переписей населения 1959–2019 годов (в процентах)

Состав по полу / Годы переписи	1959	1970	1979	1989	1999	2009	2019
Доля мужчин	44,5	45,9	46,4	46,8	47,0	46,6	46,2
Доля женщин	55,5	54,1	53,6	53,2	53,0	53,4	53,8

Таблица 3

Распределение районов в зависимости от численности проживающего в них населения*

Область	До 15 тыс. жителей	До 35 тыс. жителей	Более 35 тыс. жителей	Всего
Брестская	-	6	10	16
Витебская	6	11	4	21
Гомельская	6	7	8	21
Гродненская	2	8	7	17
Минская	-	10	12	22
Могилевская	8	10	3	21
Всего	22	52	44	118

*Без учета населения областных центров, городов Барановичи, Пинск, Новополоцк, Жодино, Бобруйск.

текущего учета населения, что, по-видимому, является следствием миграционных процессов. Также зафиксированы: сохраняющееся преобладание в структуре населения по полу женского населения (53,8%); увеличение доли городских жителей (77,5%, темп прироста – 4,3%).

Литература

1. О проведении в 2019 году переписи населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., №384 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Всемирная программа переписей населения и жилищного фонда 2020 года [Электронный ресурс]: резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом ООН 10 июня 2015 года. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/census/N1519578.pdf>. – Дата доступа: 06.03.2020.
3. Переписи населения раунда 2020 года в странах СНГ: текущая ситуация [Электронный ресурс]: записка Статкомитета СНГ по второму вопросу повестки дня 60-го заседания Совета руководителей статистических служб государств-участников Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <http://www.cisstat.com/council/60crsc/1/zap-1.pdf>. – Дата доступа: 06.03.2020.
4. Злотников, А. Что показывают первые итоги переписи населения Беларуси / А.Злотников // Наука и инновации. – 2020. – №4. – С.52–57.
5. О переписи населения [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2006 г., №144-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. О государственных минимальных социальных стандартах [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 11 ноября 1999 г., №322-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. О мерах по внедрению системы государственных социальных стандартов по обслуживанию населения республики [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 30 мая 2003 г., №724 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Об утверждении положений об организационных мерах по защите персональных данных переписи населения Республики Беларусь и порядке представления итоговых данных переписи населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 10 сент. 2009 г., №1178 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
9. Перепись населения 2019 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/informatsiya-dlya-respondenta/perepis-naseleniya/perepis-naseleniya-raunda-2020-goda/>. – Дата доступа: 06.03.2020.
10. Об утверждении программы переписи населения Республики Беларусь 2019 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 28 июня 2018 г., №505 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
11. Численность населения на 1 января 2020 г. по Республике Беларусь в разрезе областей, районов, городов, поселков городского типа: статистический бюллетень [Электронный ресурс]. – Минск: Нац. стат. комитет Респ. Беларусь, 2020. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_bulletin/index_16754/. – Дата доступа: 20.04.2020.

FIRST RESULTS OF THE POPULATION CENSUS 2019 IN THE REPUBLIC OF BELARUS

¹M.V.Schaveleva, ¹D.M.Nitkin, ²T.N.Glinskaya

¹ Belarusian Medical Academy of Postgraduate Education, 3, building 3, P.Brovki Str., 220013, Minsk, Republic of Belarus

² Republican Scientific and Practical Centre of Pulmonology and Tuberculosis, 157, Dolginovsky tract, 157, 220053, Minsk, Republic of Belarus

Population Census is a tool, providing information on population size and structure in the state and its administrative units in combination with a number of additional characteristics. It explains a unique nature of data, obtained during censuses. The regular Population Census was conducted in the Republic of Belarus in October 2019. The National Statistical Committee of the Republic of Belarus presented the first results of the last census in February 2020. Authors analyze these results and legislative norms for conducting population census in the Republic of Belarus in this article.

Keywords: Republic of Belarus; population census; population size and structure.

Сведения об авторах:

Щавелева Марина Викторовна, канд. мед. наук, доцент; ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования», зав. кафедрой общественного здоровья и здравоохранения; тел.: (+37517) 2909840; (+37529) 5513754; e-mail: mvsch@tut.by.

Ниткин Дмитрий Михайлович, д-р мед. наук, профессор; ГУО «Белорусская медицинская академия последипломного образования», ректор; тел. (+37517) 2909838; e-mail: rector@belmapo.by.

Глинская Татьяна Николаевна, канд. мед. наук, доцент; ГУ «Республиканский научно-практический центр пульмонологии и фтизиатрии», ученый секретарь; тел.: (+37517) 2890361; e-mail: glinsky@tut.by.

Поступила 18.05.2020 г.