

УДК 351.761.2:340.132.233](476)

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ РАМОЧНОЙ КОНВЕНЦИИ ВОЗ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ ТАБАКА В НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО: СОВРЕМЕННАЯ СИТУАЦИЯ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АНТИТАБАЧНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

^{1,2} Е.Н.Хейфец

¹ Республиканский научно-практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения (РНПЦ МТ), ул. П.Бровки, 7а, 220013, г. Минск, Республика Беларусь

² БИП – Институт правоведения, ул. Короля, 3, 220004, г. Минск, Республика Беларусь

Исследована правотворческая деятельность по имплементации в законодательство Республики Беларусь норм Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ). Установлено, что в данный момент в стране отсутствует целостный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы борьбы с табакокурением. Нормы антитабачного законодательства содержатся в нескольких правовых актах. Выявлены положения национального законодательства в данной сфере, которые не соответствуют требованиям РКБТ. Выработаны предложения, реализация которых позволила бы обеспечить соответствие законодательства Республики Беларусь требованиям РКБТ и имеющемуся прогрессивному международному опыту. Указано, что с целью ускорения полной имплементации норм РКБТ в законодательство Республики Беларусь необходимо принятие закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма», проект которого был разработан и размещен для общественного обсуждения на интернет-сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь в 2013 г. В данный законопроект включены основные меры, которые Республика Беларусь должна имплементировать в национальное законодательство в рамках РКБТ. Отдельно перечислены необходимые поправки в антитабачное законодательство Республики Беларусь, которые отсутствуют и в указанном законопроекте, и в проекте антитабачного декрета Президента Республики Беларусь, вынесенного на общественное обсуждение в мае 2017 г.

Ключевые слова: Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ); имплементация норм РКБТ; руководящие принципы осуществления отдельных статей РКБТ; зарубежный опыт; Республика Беларусь; совершенствование антитабачного законодательства; законопроект «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма»; проект декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения».

Введение

Табакокурение, по данным Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), является глобальной угрозой для населения всего мира. Вред пассивного курения – ключевой довод осуществления политики ограничения курения и распространения табачной продукции. Необходимо, чтобы каждый человек мог дышать воздухом, свободным от табачного дыма. Нарушение неотъемлемого права некурящих людей на обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья, которое признается конституциями большинства стран

мира, закреплено в целом ряде международных правовых актов. Принимаемые законодательные акты об обеспечении окружающей человека среды, свободной от табачного дыма, должны защищать здоровье некурящих людей и способствовать тому, чтобы курильщики бросали курить [1, с.19; 2, с.31].

Табак – единственный в мире потребительский товар, являющийся причиной смерти примерно половины пользователей, применяющих его в точном соответствии с тем, как предусмотрено изготовителем. Осознавая огромный вред употребле-

ния табака, впервые ВОЗ приняла один фактор риска развития заболеваний – курение табака – как глобальную угрозу для населения всего мира и разработала Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака (далее – РКБТ, Конвенция) [2, с.31; 3], призванную координировать усилия государств в сфере противодействия табакокурению. Государства-участники РКБТ, в том числе Республика Беларусь, обязаны привести свое законодательство в соответствие с данным документом [4, с.48]. РКБТ была подписана нашей страной в 2004 г. и ратифицирована в 2005 г. [5; 6]. В статье 2 закона Республики Беларусь от 14 июня 2005 г. №26-З «О ратификации Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака» содержится поручение Совету Министров Республики Беларусь о принятии мер, необходимых для реализации положений РКБТ [6, ст.2]. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2005 г. №888 «О мерах по реализации Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака» Министерство здравоохранения определено органом, ответственным за выполнение обязательств, принятых в рамках РКБТ [7, п.1].

РКБТ ВОЗ – это свод юридически обязательных для ее участников положений, которые основаны на фактических данных и устанавливают комплекс мер по эффективному противодействию табакокурению во всех странах мира [8, с.17; 9, с.25].

Цель РКБТ состоит «в защите нынешнего и будущих поколений от разрушительных последствий для здоровья людей, а также социальных, экологических и экономических последствий потребления табака и воздействия табачного дыма посредством обеспечения соответствующих рамок для мер борьбы против табака, подлежащих осуществлению ... на национальном, региональном и международном уровнях, с тем, чтобы постоянно и существенно сокращать распространенность употребления табака и воздействия табачного дыма» (статья 3 РКБТ) [3; 9, с.25].

Научный интерес представляют выявление положений в законодательстве Республики Беларусь, которые не соответствуют требованиям РКБТ, и выработка предложений, реализация которых позволила бы обеспечить эффективную имплементацию норм РКБТ в национальное законодательство. С этой целью в статье исследуются:

- действующее законодательство Республики Беларусь в сфере борьбы с табакокурением;
- проекты изменений в законодательные акты, образующие антитабачное законодательство Республики Беларусь;

- отчеты ВОЗ о реализации РКБТ в мире;
- отчеты участников РКБТ в ВОЗ о реализации Конвенции на их территории за определенный период времени;
- законодательство некоторых зарубежных государств в сфере борьбы с табакокурением;
- руководящие принципы осуществления отдельных статей РКБТ;
- публикации в научной литературе, посвященные рассматриваемой проблематике, и т.д.

Цель настоящего исследования – выработка предложений, направленных на усовершенствование антитабачного законодательства Республики Беларусь для обеспечения его соответствия требованиям основных статей РКБТ (с учетом руководящих принципов их осуществления) и прогрессивной международной практике по данному вопросу.

Правовое регулирование вопросов борьбы с табакокурением в действующем законодательстве Республики Беларусь

В данный момент в Республике Беларусь отсутствует целостный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы борьбы с табакокурением. Нормы антитабачного законодательства содержатся в нескольких правовых актах (декрет Президента Республики Беларусь от 17.12.2002 г. №28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий» (далее – Декрет №28); ряд иных декретов и указов Президента Республики Беларусь; закон Республики Беларусь «О рекламе» (2007 г.); технический регламент Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию» (ТР ТС 035/2014) (2014 г.), который является обязательным для исполнения на территории Республики Беларусь; ГОСТ 3935-2000 «Сигареты. Общие технические условия»; решения Совета Евразийской экономической комиссии; Налоговый кодекс Республики Беларусь; Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях; Уголовный Кодекс Республики Беларусь; постановления Совета Министров Республики Беларусь; постановления и приказы Министерства здравоохранения Республики Беларусь; решения местных органов власти и субъектов хозяйствования и т.д.) [10–18].

В стране на законодательном уровне, в программных документах закреплена ряд мер по совершенствованию антитабачного законодательства и приведению его в соответствие с нормами РКБТ, в частности:

- 1) реализуется государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопас-

ность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы, включающая в себя ряд мер по борьбе с табакокурением, что соответствует требованиям ст. 5.1 РКБТ «Общие обязательства» [15];

2) предпринимаются меры в части налогообложения и ценообразования на табачные изделия, что соответствует требованиям ст. 6 РКБТ «Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак»:

табачные изделия входят в перечень подакцизных товаров, проводится политика по повышению ставок акцизного налога на табачные изделия, запрещена реализация табачных изделий по ценам ниже минимальных и выше максимальных розничных цен;

в мероприятиях подпрограммы 2 («Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний») государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы предусмотрено регулирование акцизов на табачные изделия с учетом параметров инфляции и иных внешних факторов, что соответствует рекомендациям ВОЗ [15, п.3];

3) в соответствии со статьей 8 РКБТ «Защита от воздействия табачного дыма» в законодательстве установлены запреты и ограничения на курение в различных местах и помещениях. Правовые нормы, запрещающие или ограничивающие курение в определенных помещениях, содержатся в различных правовых актах в Республике Беларусь, а именно:

в положении о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, утвержденном Декретом №28 (далее – Положение), согласно которому запрещается курение (потребление) табачных изделий, за исключением мест, специально предназначенных для этой цели [10, ст.38]:

– в учреждениях (организациях) здравоохранения, культуры, образования, спорта, на объектах торговли и бытового обслуживания населения;

– на объектах общественного питания, кроме объектов, реализующих табачные изделия и имеющих предназначенные для обслуживания граждан (потребителей) помещения с действующей системой вентиляции;

– в помещениях органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, организаций;

– на всех видах вокзалов, в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена;

– во всех видах общественного транспорта, вагонах поездов, на судах, в самолетах, за ис-

ключением поездов дальнего следования, пассажирских судов и самолетов, в которых предусмотрены места, специально предназначенные для курения.

Индивидуальные предприниматели или юридические лица, иностранные юридические лица, иностранные организации в Республике Беларусь, в собственности, хозяйственном ведении либо в оперативном управлении которых находятся вышеназванные объекты (помещения, здания, сооружения, транспорт), имеют право создавать (выделять) на этих объектах специально предназначенные для курения места и должны оборудовать их в соответствии с требованиями, установленными Министерством по чрезвычайным ситуациям и Министерством здравоохранения Республики Беларусь [10, ст.39];

в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах, устанавливающих гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и содержанию определенных объектов: например, в постановлении Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31.10.2008 г. №183 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и содержанию объектов малого предпринимательства»» указано, что курение на данных объектах вне специально оборудованных для этих целей мест не допускается [19, ст.24];

в приказах министерств: например, согласно приказу Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.07.2011 г. №710, курение в организациях здравоохранения и на прилегающих к ним территориях запрещено [20]; в соответствии с приказом Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 13.09.2013 г. №424, административные здания ОВД, соединений и воинских частей внутренних войск, прилегающие к ним территории считаются свободными от курения зонами (оборудованные места для курения рекомендовано размещать на максимальном отдалении от них), сотрудникам МВД и военнослужащим надлежит отказаться от курения в форменной одежде [21];

в Правилах пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21.05.2013 г. №399, указано, что в Республике Беларусь запрещено курение во вспомогательных помещениях многоквартирного жилого дома [22, п.16.2];

в решениях местных органов власти и субъектов хозяйствования. Так, в Минске имеется ряд

территорий, объявленных свободными от табачного дыма (некоторые парки; скверы; ботанический сад; зоопарк; территория, прилегающая к некоторым учреждениям образования); кроме того, в Минске запрещено курение на остановках общественного транспорта. Запрет на курение в вышеназванных местах установлен на основании распоряжений глав администраций, решений администраций соответствующих районов г. Минска, приказа директора субъекта хозяйствования (парк развлечений “Dreamland”), решения заседания межведомственного координационного совета по реализации плана мероприятий по борьбе против табака [23]. На территориях, которые по решению местных органов власти или собственника объявлены зоной, свободной от табачного дыма, размещаются таблички с информацией о том, что данные территории являются общественными местами, где курение запрещено (с указанием информации о документе, на основании которого это установлено), знаки о запрещении курения, осуществляется информирование посетителей по данному вопросу по местным радиоулам [23];

4) в рамках реализации статьи 9 РКБТ «Регулирование состава табачных изделий» в законодательстве:

установлены требования к максимальному содержанию смолы, никотина, окиси углерода в дыме одной сигареты [12, пп.12, 13];

установлены требования к методам определения уровня содержания смолы, никотина, окиси углерода в сигаретах, производимых и реализуемых в Республике Беларусь [12, п.14];

запрещено использование в качестве ингредиентов при производстве табачной продукции целого ряда веществ, указанных в приложении к техническому регламенту Таможенного союза на табачную продукцию [12, п.11, прил.];

запрещены производство и оборот некурибельных табачных изделий, предназначенных для сосания [10, ст. 3.2];

5) в законодательстве имеются нормы, предусматривающие, что производители или импортеры табачной продукции на территории Республики Беларусь обязаны ежегодно представлять в уполномоченный орган отчет с информацией о составе реализованных ими в течение отчетного календарного года табачных изделий и веществах, содержащихся в данных изделиях, что соответствует требованиям статьи 10 РКБТ «Регулирование раскрытия состава табачных изделий» [12, п.16];

6) в рамках реализации статьи 11 РКБТ «Упаковка и маркировка табачных изделий» законода-

тельно запрещено производить или импортировать табачные изделия, на упаковке которых:

содержатся любые термины, описания, знаки, символы или иные обозначения, которые прямо или косвенно создают ложное впечатление о том, что данное табачное изделие менее опасно для здоровья, чем другие табачные изделия, в том числе такие слова или словосочетания, как «с низким содержанием смол», «легкие», «очень легкие», «мягкие» и т.д. [12, п.21];

отсутствует предупреждение о вреде потребления табачных изделий [12, п.19ж]. В настоящее время, согласно техническому регламенту Таможенного союза на табачную продукцию, на каждую упаковку табачных изделий, производимую или реализуемую на территории государств-членов, в том числе в Республике Беларусь, должно быть нанесено соответствующее предупреждение, которое должно занимать не менее 50% площади верхней части лицевой и обратной основной стороны упаковок табачных изделий, импортируемых или производимых на территории государств – членов Таможенного союза, что соответствует требованиям статьи 11 РКБТ [12, п.29] Эскизы предупреждений о вреде потребления табачных изделий и параметры их нанесения на упаковки табачных изделий разрабатываются уполномоченными органами государств-членов в сфере здравоохранения и утверждаются Евразийской экономической комиссией [12, п.27]. В данный момент действует решение Совета Евразийской экономической комиссии от 17 марта 2016 г. №18 «Об утверждении эскизов предупреждений о вреде потребления табачных изделий и параметров их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции», которым утверждены прилагаемые эскизы предупреждений (картинка и текст) о вреде потребления табачных изделий и параметры их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции при ее реализации на территории государств-участников ЕАЭС (в том числе, в Республике Беларусь) [14, разд. II];

отсутствует информация о системных ядах, канцерогенных и мутагенных веществах в составе данных изделий [12, п. 19к];

7) в стране предпринимаются определенные меры по информированию населения о вреде табакокурения для здоровья, что соответствует требованиям статьи 12 РКБТ «Просвещение, передача информации, подготовка и информирование населения». О реализации подобного рода мер, в частности, сообщается в отчете Республики Беларусь в ВОЗ 2014 г. по поводу реализации РКБТ. Некоторые меры по информированию населения

о вреде табакокурения предусмотрены в подпрограмме 2 «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний» государственной программы Республики Беларусь «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы. В частности, в данном программном документе предусмотрены:

популяризация здорового образа жизни и профилактика неинфекционных заболеваний, вызванных основными факторами риска (в том числе, табакокурением), разработка и внедрение информационной стратегии здорового образа жизни [15, п.5];

организация информационно-образовательной работы с населением по вопросу формирования здорового образа жизни, проблемам неинфекционных заболеваний посредством проведения ширококомасштабных акций, культурных мероприятий, информационных кампаний, единых дней здоровья, широкого использования Интернет-ресурсов, разработки и внедрения общественного проекта «Волонтер здорового образа жизни» и т.д. [15, п.9];

подготовка и размещение (распространение) социальной телевизионной и Интернет-рекламы по вопросам здорового образа жизни, потребления табака [15, п.10];

8) в рамках реализации статьи 13 РКБТ «Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий»:

запрещены реклама табачных изделий, ряд видов стимулирования продажи табачных изделий [11, ст.17.3];

не допускается выкладка табачных изделий (их образцов) в витринах, на (в) ином торговом обороте [10, п.31 Положения о государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий, утвержденного Декретом №28;

9) в рамках реализации статьи 14 РКБТ «Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака»:

в организациях здравоохранения Республики Беларусь оказываются услуги по диагностированию и лечению табачной зависимости. Диагностика и лечение табачной зависимости в Республике Беларусь осуществляются на основании клинического протокола оказания медицинской помощи пациентам с психическими и поведенческими расстройствами, утвержденного приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. №1387 [24];

действуют программы по содействию прекращению употребления табака, в том числе програм-

мы, пропагандирующие важность прекращения употребления табака среди отдельных категорий населения (несовершеннолетние девочки и девушки, женщины, беременные женщины) [25, с.45];

ежегодно осуществляются мероприятия, связанные с Всемирным днем без табака [25, с.45];

в целом ряде организаций в соответствии с коллективными договорами некурящие сотрудники получают дополнительные премиальные выплаты [26];

10) предпринимаются меры по борьбе с незаконной торговлей табачными изделиями, что соответствует требованиям статьи 15 РКБТ. В частности, в техническом регламенте Таможенного союза на табачную продукцию (обязательного, в том числе, для Республики Беларусь) предусмотрено, что табачная продукция, прошедшая оценку соответствия требованиям данного технического регламента, должна маркироваться единым знаком обращения продукции на рынке государств-членов Таможенного союза, что должно позволить уполномоченным органам данных государств определять, поступило ли данное изделие на законном основании для продажи на их внутреннем рынке [12, п.44]. Кроме того, в рамках имплементации норм данной статьи в Республике Беларусь:

регулируются производство и оборот табачного сырья и табачных изделий, что способствует функционированию системы практического отслеживания случаев незаконной торговли табачными изделиями, предусмотренной в статье 15 РКБТ [10; 27];

уполномоченными органами осуществляются мониторинг и сбор данных о трансграничной торговле табачными изделиями, в том числе о незаконной торговле табачными изделиями [25, с.50];

в законодательстве (Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (КоАП), Уголовный кодекс Республики Беларусь [17, ст.12.23; 18, ст.228]) имеются нормы, предусматривающие ответственность лиц за незаконную торговлю табачными изделиями и контрабанду табачных изделий;

созданы условия для конфискации доходов от незаконной торговли табачными изделиями [25, с.51];

11) в соответствии с требованиями статьи 16 РКБТ «Продажа несовершеннолетним и несовершеннолетними» в стране предпринимаются меры по недопущению продажи табачных изделий несовершеннолетними и несовершеннолетним:

запрещена продажа табачных изделий лицам (лицами) в возрасте до 18 лет [10, п.32 Положения]. На потребительской упаковке табачных из-

делий, произведенных в Республике Беларусь или импортированных на ее территорию, должны быть указаны сведения на русском или белорусском языке, предупреждающие о запрете продажи этих изделий гражданам в возрасте до 18 лет [10, п.22 Положения];

в законодательстве имеется положение о требовании всеми продавцами табачных изделий, в случае сомнения, предъявления документа, подтверждающего достижение им 18 лет, у каждого покупателя табачных изделий [28, п.41.1];

запрещена розничная торговля табачными изделиями методом самообслуживания, другими способами, при которых покупатель имеет прямой доступ к этим изделиям [10, п.31 Положения];

запрещена розничная торговля табачными изделиями с применением электронных устройств [10, п.31 Положения];

запрещена розничная торговля табачными изделиями из открытых потребительских упаковок этих изделий, на вес, поштучно, за исключением торговли сигарами и сигариллами в индивидуальной упаковке [10, п.31 Положения];

запрещено бесплатное (безвозмездное) распространение табачных изделий [11, ст.17.3];

при производстве товаров, не являющихся табачными изделиями, запрещены имитация внешнего вида и (или) использование наименования видов табачных изделий в наименованиях (дополнительных наименованиях) таких товаров, а также осуществление оптовой, розничной торговли такими товарами [10, ст.3.2];

12) в законодательстве (КоАП, Уголовный кодекс Республики Беларусь) предусмотрены меры правовой ответственности лиц за нарушение норм антитабачного законодательства [17; 18].

Правотворческая деятельность, проблемные вопросы и перспективы совершенствования антитабачного законодательства Республики Беларусь

В 2013 г. Министерством здравоохранения был разработан и размещен для общественного обсуждения на Интернет-сайте ведомства проект закона Республики Беларусь «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма» [29; 30]. В данном законопроекте урегулирован целый ряд вопросов, связанных в борьбой с табакокурением в стране. В частности:

определены принципы правового регулирования борьбы с табакокурением [30, ст.2];

обозначены основные меры по обеспечению защиты здоровья населения от последствий потребления табака [30, ст.5];

определены полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака [30, ст.6];

определены полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака [30, ст.7];

определены права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака [30, гл.3];

предусмотрена обязанность уполномоченных органов Республики Беларусь предпринимать следующие меры по борьбе с табакокурением, указанные в РКБТ [30, ст.10.1]:

предотвращение воздействия окружающего табачного дыма на здоровье человека;

ценовые и налоговые меры;

регулирование и раскрытие состава табачных изделий, установление требований к упаковке и маркировке табачных изделий;

просвещение и информирование населения о вреде потребления табака и вредном воздействии табачного дыма;

запрет рекламы, спонсорства и стимулирования продажи табачных изделий;

организация и обеспечение медицинской помощи населению, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости;

предотвращение и пресечение незаконной торговли табачными изделиями;

ограничение производства, оптовой и розничной торговли табаком и табачными изделиями;

недопущение продажи табачных изделий несовершеннолетним и совершеннолетними.

Таким образом, в законопроекте систематизированы основные меры, направленные на имплементацию норм РКБТ, которые уже реализованы в Республике Беларусь, но в данный момент определяются различными правовыми актами. В то же время, данный законопроект предусматривал и ряд прогрессивных нововведений, реализация которых способствовала бы совершенствованию имплементации норм РКБТ в законодательство Республики Беларусь (полный запрет стимулирования продажи и спонсорства табачных изделий; установление принципа ежегодного увеличения минимальных розничных цен на табачную продукцию и их поддержания на уровне, превы-

шающем индекс цен на продовольственные товары, и т.д.).

Некоторые прогрессивные изменения в анти-табачном законодательстве Республики Беларусь предусмотрены и проектом декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения», вынесенного на общественное обсуждение в мае 2017 г. [31], а именно:

приравнивание правового регулирования оборота электронных сигарет к правовому регулированию оборота обычных сигарет;

полный запрет курения в определенных местах и помещениях.

Несмотря на активную правотворческую деятельность в данной сфере в последние годы, по нашему мнению, кроме принятия антитабачного закона и (или) антитабачного декрета, необходимо внести еще целый ряд изменений в законодательство Республики Беларусь с целью скорейшей и полной имплементации норм РКБТ.

Например, отдельные положения белорусского законодательства полностью не соответствуют требованиям статьи 5.3 РКБТ, предусматривающей обязанность участников Конвенции обеспечить защиту государственной политики в сфере борьбы с табакокурением от влияния коммерческих и иных интересов табачной промышленности. В частности, согласно декрету Президента Республики Беларусь от 18 октября 2007 г. №4, за государством закреплено исключительное право на осуществление импорта табачного сырья и табачных изделий [32, ст.2]. Такие же меры предусмотрены и в проекте декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения» [31, ст.7].

Государственная монополия на импорт табачного сырья и табачных изделий в Республике Беларусь делает невозможным выполнение требований статьи 5.3 РКБТ, так как если государство импортирует данные товары, то оно в дальнейшем заинтересовано и в их продаже – иначе подобный импорт был бы бессмысленным. Таким образом, в данный момент коммерческие интересы Республики Беларусь и табачной промышленности совпадают, что не соответствует нормам ст. 5.3 РКБТ. Поэтому, по нашему мнению, целесообразно внести поправки в законодательство Республики Беларусь, предусматривающие отмену государственной монополии на импорт табачного сырья и табачных изделий [33].

Кроме того, в целях имплементации в национальное законодательство норм статьи 5.3 РКБТ в Республике Беларусь следует:

принять во внимание опыт ряда стран (Австралии, Норвегии) и предпринять меры по выводу государственных инвестиций из предприятий табачной промышленности [33; 34, с.8];

принять кодекс поведения и руководящие принципы для сотрудников органов государственного управления, регулирующие взаимодействие с представителями табачной промышленности [33];

обеспечить информированность населения о деятельности представителей табачной промышленности и о попытках вмешательства представителей табачной промышленности в проводимую в стране антитабачную политику. Подобная информация должна в обязательном порядке публиковаться на Интернет-сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь [33];

максимально ограничить взаимодействие представителей органов государственной власти и управления с представителями табачной промышленности и обеспечить прозрачность уже существующего взаимодействия. В частности, необходимо установить обязанность уполномоченных лиц размещать на официальных Интернет-сайтах органов государственного управления и органов местного самоуправления обращения представителей табачной промышленности, направляемые в письменной форме или в форме электронных документов в адрес указанных органов, и ответы на эти обращения [33];

принять меры по обеспечению того, чтобы все должностные лица органов государственной власти и управления, сотрудники государственных учреждений, ответственные за принятие и реализацию государственной политики в сфере борьбы с табакокурением, были осведомлены о своих обязанностях в рамках выполнения статьи 5.3 РКБТ [33], письменно подтверждали отсутствие конфликта интересов и сообщали вышестоящим должностным лицам, правоохранительным органам о попытках представителей табачной промышленности повлиять на принимаемые ими решения и политику государства в сфере борьбы с табакокурением. Нарушение данных требований должно считаться неисполнением должностных обязанностей и являться основанием для увольнения допустившего нарушение сотрудника [33; 35, с.60];

принять изменения в закон Республики Беларусь «Об инвестициях», предусматривающие запрет на предоставление торговых преференций предприятиям табачной промышленности [33]. В данный момент, согласно указанному закону, инвесторы при осуществлении инвестиций в приори-

тетные виды деятельности (секторы экономики) вправе использовать льготы и преференции [36, ст.16]. В перечень приоритетных секторов экономики для инвестиций, согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 г. №372, входит, в том числе, деятельность в сфере оказания услуг населению [37, прил., п.2], а в перечень платных услуг населению, согласно законодательству, входит и розничная торговля товарами, которую в нашей стране осуществляют различные торговые организации, включая и торговые центры, принадлежащие табачным компаниям [38, п.47]. Следовательно, законодательство Республики Беларусь предусматривает возможность получения льгот и преференций предприятиями табачной промышленности, и в настоящее время некоторые предприятия табачной промышленности полностью соответствуют критериям для получения такого рода льгот и преференций, что противоречит требованиям статьи 5.3 РКБТ, согласно руководящим принципам осуществления которой любой преференциальный режим в отношении табачной промышленности входит в противоречие с политикой борьбы с табакокурением, и участникам РКБТ не следует создавать стимулов для создания и ведения бизнеса для представителей табачной промышленности [39, с.3]. Следует отметить, что противники ряда вышеназванных мер (отмена государственной монополии на импорт табачного сырья и табачных изделий, вывод государственных инвестиций из предприятий табачной промышленности, запрет на предоставление торговых преференций предприятиям табачной промышленности) утверждают, что подобные действия нанесут существенный ущерб экономике Республики Беларусь и приводят данные статистики о том, что табачные предприятия занимают одни из первых мест по сумме уплаты налогов в областные (в частности, в Гродненской области) и республиканский бюджеты [40]. Таким образом, возникает противоречие между международными обязательствами Республики Беларусь по приведению своего законодательства в соответствие с нормами РКБТ и интересами экономики. Его разрешение – задача уполномоченных органов государственной власти и управления, но без принятия мер по противодействию лоббированию интересов табачной промышленности при формировании государственной политики в сфере борьбы с табакокурением требования статьи 5.3 РКБТ в Республике Беларусь в полном объеме выполнены не будут.

В свою очередь, отмечены определенные недостатки и в реализации статьи 6 РКБТ («Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на

табак»). ВОЗ призывает к проведению всеми государствами – членами организации такой налоговой и ценовой политики в отношении табачных изделий, чтобы разница в ценах на самую популярную и самую дешевую марку сигарет была невелика, так как иначе потребители табака вместо более дорогих станут покупать более дешевые сигареты, и эффективность повышения уровня налогов и цен на табачные изделия будет невысокой [41; 42, с.109].

По нашему мнению, для имплементации норм статьи 6 Конвенции необходимы:

принятие проекта антитабачного закона, в частности, предусматривающего в предложенной редакции ежегодное увеличение минимальных розничных цен на табачную продукцию на величину, превышающую индекс цен на продовольственные товары [30, ст.12];

внесение иных поправок в законодательство Республики Беларусь, устанавливающих обязанность уполномоченных органов государственной власти и управления предпринимать меры по недопущению повышения ценовой доступности табачных изделий, рекомендованные ВОЗ, а именно, по обеспечению того, чтобы налоговая составляющая розничной цены самых популярных марок сигарет, продаваемых в Республике Беларусь, была не ниже 75%, и чтобы разница в ценах на самую популярную и самую дешевую марку сигарет была невелика. Максимальный уровень, на который могут отличаться цены на самую популярную и самую дешевую марку сигарет в Республике Беларусь, должен устанавливаться нормативным актом уполномоченных органов и быть аргументированно обоснован.

Недостатком реализации статьи 8 РКБТ «Защита от воздействия табачного дыма» в Республике Беларусь является тот факт, что полностью не запрещено курение в закрытых помещениях и общественных местах. В данный момент это требование отсутствует и в действующем законодательстве Республики Беларусь, и в разработанном проекте антитабачного закона, предусматривающем возможность курения в специально выделенных местах в закрытых помещениях, что не соответствует руководящим принципам осуществления статьи 8 РКБТ, и в проекте декрета Президента Республики Беларусь, утверждающем положение «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения», в котором, в частности, предполагается установление полного запрета курения лишь в определенных местах и помещениях, оговаривая, при этом, возможность курения в специально

выделенных местах на территории ряда объектов (п.38 вышеуказанного положения [31]) и лишь предоставляя право, но не обязывая собственников объектов полностью запрещать курение на данной территории (п.39 положения [31]).

В руководящем принципе 1 осуществления статьи 8 РКБТ прямо указывается, что «эффективные меры по обеспечению защиты от воздействия табачного дыма, предусмотренные в Статье 8 Рамочной конвенции ВОЗ, требуют полного исключения курения и табачного дыма в конкретном пространстве или среде, с тем чтобы создать 100%-ную бездымную среду. Безопасного уровня воздействия табачного дыма не существует, и такие понятия, как пороговое значение для токсичности вторичного дыма, следует отвергнуть, так как они противоречат научным фактам. Иные подходы, чем обеспечение бездымной на 100% среды, включая вентиляцию, фильтрацию воздуха, использование специально выделенных зон для курения (будь то с отдельными вентиляционными системами или без них), неоднократно доказали свою неэффективность, и имеются убедительные факты, как научные, так и иные, которые показывают, что инженерные решения не защищают от воздействия табачного дыма» [43, с.2, 3; 44].

Кроме того, согласно данным многочисленных исследований, приводимых в научной литературе, только полный запрет курения в общественных местах способен эффективно защитить человека от воздействия вторичного табачного дыма. Приводятся также убедительные доказательства того, что полный запрет на курение в общественных местах способствует достижению ряда положительных результатов в сфере борьбы с табакокурением, в частности [45, с.70]:

- сокращению потребления табачной продукции;
- снижению числа курящих среди молодежи;
- снижению смертности от инфарктов и сокращению распространенности сердечно-сосудистых заболеваний;
- снижению заболеваемости болезнями органов дыхания;
- снижению уровня пассивного курения.

Мнение о необходимости полного запрета курения в общественных местах поддерживается и рядом экспертов. Так, I.Radziewicz-Winnicki (по состоянию на 2013 г. – заместитель министра здравоохранения Польши) утверждает, что полный запрет курения во всех общественных местах в государствах – членах Европейского Союза несомненно приведет к укреплению здоровья жителей и приводит следующие данные в подтверждение своего мнения: в тех государствах, которые вве-

ли полный запрет курения в общественных местах на своей территории, эти меры привели к улучшению качества воздуха – уровень загрязнения воздуха различными токсичными веществами в Ирландии и Шотландии понизился соответственно на 83 и 86% после введения рассматриваемых мер; более чистый воздух, в свою очередь, обеспечивает снижение как уровня сердечно-сосудистой патологии (количество инфарктов в Ирландии и Италии после введения полного запрета на курение в общественных местах сократилось на 11%, в Шотландии – на 17%), так и заболеваний органов дыхания аллергической природы – в Англии количество детей, госпитализированных с приступом острой астмы, снизилось на 12% уже в первый год после введения полного запрета на курение в общественных местах [46, p.12].

С учетом имеющихся убедительных доказательств эффективности полного запрета курения во всех общественных местах, считаем целесообразным (и эти предложения были представлены автором в ходе общественного обсуждения проекта декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения») закрепление в положении «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения» полного запрета курения в общественных местах при указании, что в Республике Беларусь полностью запрещено курение:

- в закрытых помещениях;
- вблизи закрытых помещений (на расстоянии 10 метров);
- в общественных местах;
- в вагонах поездов, на морских судах и в самолетах;
- на спортивных сооружениях, расположенных на открытом воздухе, во время проводимых там мероприятий; в иных местах массового скопления людей на открытом воздухе;
- на всех видах вокзалов, в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена;
- в иных местах и помещениях, указанных в проекте положения «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения».

Таким образом, мы предлагаем исключить такое понятие, как «специально выделенное место для курения»: курение должно быть полностью запрещено как в тех местах, в отношении которых данный проект положения предусматривает подобный запрет, так и на территории тех объектов, где в настоящее время разрешается курить в специально выделенных местах.

Следует отметить, что в Республике Беларусь не реализуются мероприятия, которые могли бы привести к снижению привлекательности табачных изделий. В связи с этим, в рамках имплементации положений статьи 9 РКБТ («Регулирование состава табачных изделий»), целесообразно:

запретить производство и реализацию тонких сигарет. Запрет на реализацию тонких сигарет следует рассматривать в качестве продолжения борьбы с политикой табачной промышленности, которая пытается позиционировать данные сигареты как более привлекательные для потребителей по сравнению с обычными. Согласно данным ряда исследований, уменьшенный диаметр сигарет «может вводить в заблуждение потребителей табака и оказывать влияние на их отношение к употреблению табака». Например, при продвижении сигарет формата *slims*, предназначенных для распространения среди женщин, утверждается, что курение подобных сигарет помогает достичь стройной внешности, хотя это не соответствует действительности. Поэтому запрет на производство и реализацию тонких сигарет необходим как одна из мер по снижению привлекательности табачных изделий для потребителей [47];

запретить использование любых ароматизированных добавок при производстве табачных изделий, в том числе (но не ограничиваясь этим) аромата ментола, фруктовых, ванильных ароматов, ароматов специй, растений, конфет и т.д. В соответствии с руководящими принципами осуществления статей 9 и 10 РКБТ, с позиций общественного здравоохранения нельзя оправдать разрешение на использование ароматизированных веществ в составе табачных изделий, поскольку они облегчают придание привлекательности последним [48, с.1,2]. Подобного рода меры закреплены в законодательстве целого ряда государств (государства – члены Евросоюза, США) и направлены на снижение привлекательности табачных изделий для потребителей [49, art.7.1; 50]. Кроме того, в научной литературе справедливо утверждается, что табачные изделия должны быть похожи именно на табачные изделия, иметь запах и вкус как табачные изделия, так как все должны понимать, что табак – это не игрушка, а нечто опасное для здоровья [51, p.14]. В данный момент, в Республике Беларусь запрещены лишь те ароматизированные добавки в табачные изделия, которые указаны в приложении к техническому регламенту Таможенного союза на табачную продукцию 2014 г. Однако данный документ включает в себя далеко не все используемые ароматизированные добавки, в частности, в нем отсутствует

запрет на использование аромата ментола, фруктовых, ванильных ароматов, ароматов специй, ряда растений, конфет и иных привлекательных ароматизированных добавок в составе табачных изделий.

Относительно реализации в национальном законодательстве норм статьи 11 РКБТ («Упаковка и маркировка табачных изделий»), в соответствии с которыми предупреждения о вреде табакокурения должны занимать 50 или более, но ни в коем случае не менее 30 процентов основной маркированной поверхности табачных изделий [3, ст.11], следует отметить, что действующая в данный момент в соответствии с техническим регламентом Таможенного союза на табачную продукцию 2014 г. норма о том, что предупреждение о вреде потребления табачных изделий должно занимать не менее 50 процентов площади верхней части лицевой и обратной основной стороны упаковок табачных изделий, импортируемых или производимых на территории государств – членов Таможенного союза, в том числе в Республике Беларусь, соответствует определенному Конвенцией интервалу.

В то же время, в руководящих принципах осуществления статьи 11 указано, что, учитывая тот факт, что эффективность предупреждений о вреде табакокурения для здоровья увеличивается по мере увеличения их размеров, участникам РКБТ следует рассмотреть возможность использования предупреждений о вреде табачных изделий для здоровья, занимающих более 50% основной маркированной поверхности, и стремиться покрыть такими сообщениями как можно большую основную маркированную поверхность табачных изделий [52, с.3]. Все большее количество государств устанавливают в своем законодательстве еще более жесткие требования к размеру площади, которую занимает комбинированное (текстовое и графическое) предупреждение о вреде курения на упаковках табачных изделий, производимых или продаваемых на их территории, чем указанные в статье 11. В частности, в государствах – членах Евросоюза, Австралии, Канаде подобного рода предупреждения занимают 65–75% передней и 65–90% задней части упаковок табачных изделий [53, p.39; 54, art.13; 48, art.10.c]. Эффективность больших текстовых и графических предупреждений о вреде табакокурения подтверждается и данными авторитетных исследователей. В частности, глава известной международной организации в сфере борьбы с табакокурением «Smoke Free Partnership» F.Berteletti Kemp, подтверждая доказанность их эффективности в предотвращении приобщения

молодежи к курению и побуждению курильщиков задуматься об отказе от курения, также заявляет о том, что текстовые и графические предупреждения о вреде табакокурения на упаковках табачных изделий, занимающие 75 и более процентов площади упаковок табачных изделий, существенно более эффективны, чем подобные предупреждения, занимающие 50 и менее процентов площади упаковок [55, р.17].

Поэтому, по нашему мнению, необходимо учесть требования руководящих принципов осуществления статьи 11, опыт ряда зарубежных государств и принять поправки в законодательство, предусматривающие обязанность производителей табачных изделий обеспечить наличие больших по размеру, чем в данный момент, комбинированных (текстовых и графических) предупреждений о вреде табакокурения на упаковках табачных изделий, производимых или продаваемых в Республике Беларусь. Целесообразно, чтобы данные предупреждения занимали не менее 75 процентов площади передней и задней части упаковок табачных изделий, производимых и реализуемых в стране.

В рамках имплементации норм указанной статьи РКБТ также следует предусмотреть введение стандартной упаковки табачных изделий. Целями введения стандартной упаковки являются [53, р.38]: сокращение числа потребителей табачной продукции, особенно среди молодежи; повышение эффективности предупреждений о вреде табака для здоровья на упаковках табачных изделий; противодействие усилиям производителей табачной продукции посредством использования розничной упаковки вводить в заблуждение потребителей о вреде курения для здоровья.

По данным ВОЗ, стандартную упаковку табачных изделий следует считать эффективным механизмом борьбы с маркетинговой политикой табачной промышленности [56], лишение упаковки художественного оформления и глянца, а также ликвидация всех вводящих в заблуждение элементов оформления помогает раскрыть всю правду о вреде табакокурения [57]. Всемирная организация здравоохранения призывает все страны мира ориентироваться на австралийское законодательство в сфере упаковки и маркировки табачных изделий. Австралия стала первым государством, принявшим решение о введении стандартной упаковки табачных изделий на своей территории. Сигареты в данной стране продаются в тусклой упаковке одного цвета [56].

В связи с этим, считаем, что в законодательство Республики Беларусь следует внести изменения, предусматривающие запрещение исполь-

зования художественного оформления на упаковке табачных изделий и обязывающие осуществлять их продажу в тусклой упаковке одного цвета, содержащей, как и в Австралии [58, art. 20.3], только сведения о наименовании торгового бренда, компании-производителе и наименовании соответствующего табачного изделия, а также информацию, обязательную для указания на упаковке табачной продукции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий являются одними из главных аспектов деятельности табачной промышленности, направленных на поддержание и расширение количества ее клиентов и введение употребления табака в качестве нормы жизни членов общества [8, с.18; 59]. Именно поэтому статья 13 РКБТ «Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий» содержит положения о полном запрете рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табачных изделий при допущении отказа от полного запрета только в случае его противоречия конституционным принципам конкретного государства [3, ст.13; 59].

В проекте антитабачного закона [30, ст.15.1] содержится норма о полном запрете рекламы, стимулирования продажи табачных изделий и спонсорства табачными компаниями, при этом, без указания на исчерпывающий характер перечня, отдельно приведены примеры действий, подпадающих под данный запрет [30, ст.15].

По мнению автора, в рамках имплементации положений статьи 13 РКБТ, наряду с принятием антитабачного закона, устанавливающего в представленной редакции полный запрет стимулирования продажи табачных изделий и спонсорства табачными компаниями, в национальное законодательство целесообразно внести ряд поправок, предусматривающих:

установление обязанности вещателя или организатора демонстрации аудиовизуальных произведений, включая теле- и видеофильмы, теле-, видео- и кинохроникальные программы, в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака, обеспечить в целях информирования населения о вреде табакокурения и недопущения рекламы табачных изделий, используя опыт Российской Федерации [60, ст.16.3; 61], трансляцию социальной рекламы о вреде потребления табака непосредственно перед началом или во время демонстрации такого произведения или программы. Следует отметить, что в представленной редакции проекта антитабачного закона предусмотрен запрет на демонстра-

цию табачных изделий и процесса их потребления во вновь создаваемых аудиовизуальных произведениях, включая теле- и видеофильмы, но в отношении демонстрации тех теле-, видео- и кинохроникальных программ, произведенных ранее или которые будут произведены к моменту вступления в силу антитабачного закона и в которых имеются кадры с табачными изделиями и процессом потребления табака, подобные действия не предусмотрены [30, ст.15.5];

запрет любым организациям на получение взносов «на социально ответственные мероприятия» со стороны табачной промышленности, являющееся, согласно рекомендациям ВОЗ, спонсорством, а также запрет придания огласке информации о деятельности табачной промышленности, которая может трактоваться как проявление «социальной ответственности», так как, по заключению ВОЗ, подобная информация является рекламой и стимулированием продажи табачных изделий [62, с.8];

дополнение ст. 15.1.8 проекта антитабачного закона, содержащей положение о том, что в Республике Беларусь запрещается «спонсорство табачными компаниями, в том числе любой вклад в организацию и проведение табачными компаниями любых акций и мероприятий в сфере образования, физической культуры, спорта, здравоохранения и культуры, а также оказание табачными компаниями любой помощи образовательным, физкультурно-спортивным организациям, организациям здравоохранения и культуры» [30, ст.15.1.8], с распространением запрета на получение финансирования со стороны табачной промышленности (в том числе, но не ограничиваясь этим) на политические партии, политических деятелей; любые аудиовизуальные СМИ и программы; проведение информационных кампаний и мероприятий для населения, включая и осуществляемые с целью профилактики курения среди молодежи. Подобного рода запреты содержатся в руководящих принципах осуществления статьи 13 РКБТ, в законодательстве ряда зарубежных государств (в частности, Украины, Германии) [62, с.21; 63, ст.1.3.2; 64, art.21a.5, 21a.6].

В Республике Беларусь целесообразно реализовать ряд мероприятий по сокращению спроса на табак и пропаганде отказа от табакокурения, успешно зарекомендовавших себя в зарубежных государствах, что способствовало бы более эффективному исполнению на территории нашего государства норм статьи 14 РКБТ «Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака». С этой

целью в законодательство Республики Беларусь необходимо внести следующие изменения и дополнения:

установить обязанность уполномоченных органов власти и управления (Министерство здравоохранения, местные органы власти):

– в целях пропаганды отказа от курения обеспечивать ежегодную рассылку на мобильные телефоны жителей страны сообщений с обоснованием необходимости отказа от курения, функционирование в стране бесплатных телефонных «горячих линий», интернет-сайтов, страниц в социальных сетях, приложений к мобильным устройствам, проведение ежегодных семинаров, где заинтересованные лица могли бы получить всю необходимую информацию по поводу отказа от курения;

– в целях максимального информирования населения о наличии в стране вышеперечисленных услуг в сфере борьбы с табакокурением проводить соответствующую информационную кампанию с использованием телевидения, радио, печатных СМИ, интернет-сайтов, наружной рекламы и рекламы в интернете;

установить обязанность производителей или импортеров табачной продукции наносить на упаковки производимой или импортируемой ими табачной продукции номер действующей в Республике Беларусь бесплатной телефонной «горячей линии» по оказанию помощи курильщикам в отказе от курения. Эти меры применяются в ряде зарубежных государств (Австралия, Россия и т.д.) [53, р.52; 65; 66, с.18–20, 24; 67] и доказано, что посредством их использования государство может эффективно пропагандировать отказ от курения среди населения, предоставлять всю необходимую информацию по вопросу отказа от курения и давать заинтересованному лицу право получить информацию по данному вопросу любым удобным для него способом (как посещая специальный семинар, так и не выходя из дома, используя данные электронных источников информации или информацию, полученную в ходе бесплатной беседы по телефону со специалистом). Эффективность подобных действий подтверждается данными социологических исследований. Так, специалисты Консультативного телефонного центра (КТЦ), функционирующего на базе ФБГУ «Санкт-Петербургский институт фтизиопульмонологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации, с 2011 по 2014 г. провели около 66 тысяч консультаций по вопросу отказа от курения, и, согласно данным социологического опроса, 11% опрошенных лиц после получения однократ-

ной консультации в КТЦ бросили курить, а 6% респондентов сократили более чем в 2 раза количество сигарет, выкуриваемых за сутки [68, с.54]. В то же время, в научной литературе подчеркивается, что для того, чтобы телефонные «горячие линии» по оказанию помощи в отказе от курения были эффективны, в их работе должны принимать участие «живые» операторы, а консультации следует предоставлять в удобное для населения время [45, с.72]. Задачами телефонных «горячих линий» по оказанию помощи в отказе от курения должно быть [69, с.84] информирование об эффективных методах помощи в отказе от табакокурения, применяемых в организациях здравоохранения; повышение мотивации заинтересованных лиц к отказу от курения; обучение методам самопомощи при отказе от курения; поддержка веры заинтересованного лица в то, что ему удастся справиться с табачной зависимостью;

установить обязанность уполномоченных органов предпринимать меры по субсидированию стоимости лекарственных средств, применяемых при лечении табачной зависимости, что необходимо для обеспечения максимальной доступности данных лекарственных средств для населения.

В рамках реализации положений статьи 19 РКБТ «Ответственность», по нашему мнению, следует предусмотреть существенное (до 10–15 базовых величин с установленных в настоящее время четырех [17, ст. 17.9]) увеличение размера штрафа для лиц, курящих в непопозоженном месте. Считаеам, что чем больше будет размер штрафа, тем больше вероятность, что курильщик не станет курить в данном месте, нарушая при этом законные права других лиц. В то же время, существенное повышение размера штрафа за курение в непопозоженном месте будет эффективной мерой только при более жесткой реакции представителей правоохранительных органов на нарушения данной нормы КоАП. В частности, часто приходится наблюдать, как люди курят на остановках общественного транспорта и при этом не привлекаются к административной ответственности. О массовых безнаказанных, что недопустимо, случаях курения в непопозоженном месте сообщается и в материалах местных СМИ [70].

Заключение

Подписав и ратифицировав Рамочную конвенцию ВОЗ по борьбе против табака и являясь участником Конвенции, Республика Беларусь обязана имплементировать ее положения в собственную нормативно-правовую базу, поэтому рассматривать действующее антитабачное законодательство и правотворческую деятельность в этом направ-

лении следует, в первую очередь, с учетом международных обязательств нашего государства по данному договору.

Проведенное исследование позволяет заключить, что в Республике Беларусь отсутствует целостный нормативный правовой акт, регулирующий вопросы борьбы с табакокурением. Нормы антитабачного законодательства содержатся в ряде правовых актов, основным из которых является декрет Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. №28 «О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий», затрагивающий исследуемую сферу в части некоторых ограничительных и запретительных мер. Следует отметить, что Декрет №28 был принят в целях усиления государственного контроля за производством, оборотом и потреблением табачного сырья и табачных изделий, защиты прав граждан и экономических интересов государства, то есть данный нормативный правовой акт в большей степени направлен на защиту государственных экономических интересов, чем на ограничение табакокурения. Поэтому внесение в него изменений, в том числе и предусмотренных в проекте декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения», не отменяет необходимость принятия законодательного акта, регулирующего именно сферу защиты здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма.

В этом законе должны быть указаны предмет и принципы правового регулирования в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака; должно быть отмечено, посредством чего обеспечивается защита здоровья населения от последствий потребления табака; подчеркнито, что:

обеспечение защиты здоровья населения от последствий потребления табака является обязанностью Республики Беларусь;

осуществление мер по оказанию медицинской помощи населению, направленной на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости, является обязанностью республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, местных исполнительных и распорядительных органов;

республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют меры, направленные на предотвращение воздействия табачного дыма за

счет бюджетных ассигнований бюджетов соответствующих уровней, а индивидуальные предприниматели и юридические лица за счет собственных средств.

В регулирующем данную сферу нормативном правовом акте должны быть определены полномочия Президента Республики Беларусь, Совета Министров Республики Беларусь, республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака; права и обязанности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в области защиты здоровья населения от последствий потребления табака.

Также должно быть подчеркнuto, что мероприятия по предотвращению воздействия табачного дыма и снижению потребления табака подлежат включению в государственные целевые программы охраны и укрепления здоровья населения, развития здравоохранения; установлено, что медицинская помощь населению, направленная на отказ от потребления табака и лечение табачной зависимости, осуществляется в соответствии с клиническими протоколами и порядком, установленными Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

В законе должно быть указано, что мониторинг и оценка эффективности реализации мер, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и снижение потребления табака, проводятся (совместно с заинтересованными республиканскими органами государственного управления) республиканским органом государственного управления, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения (Министерство здравоохранения Республики Беларусь), осуществляющим на основании результатов мониторинга и оценки эффективности реализации мер, направленных на предотвращение воздействия табачного дыма и снижение потребления табака:

разработку эффективных мероприятий по противодействию потреблению табака, подлежащих включению в государственные целевые программы охраны и укрепления здоровья населения, развития здравоохранения;

информирование республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов и населения о распространенности потребления табака в Республике Беларусь, проводимых и (или) планируемых мерах по ее снижению;

подготовку и представление доклада о выполнении Республикой Беларусь Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака.

Эти положения являются международными обязательствами Республики Беларусь как государства-участника РКБТ, однако они отсутствуют как в действующем законодательстве, так и в проекте декрета «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения». В то же время, все эти нормы содержатся в законопроекте «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма», разработанном в 2013 г. Вместе с тем, развитие РКБТ, разработка Дорожной карты действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака в Европейском регионе на 2015–2025 гг. требуют внесения дополнений в указанный законопроект, и доработанный документ должен быть внесен в парламент для рассмотрения. По нашему мнению, принятие закона в доработанной редакции будет способствовать решению главной задачи – защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма, что является обязательством Республики Беларусь в рамках международного договора – РКБТ, и при таком подходе к правотворческой деятельности эта задача будет решаться в соответствии с прогрессивной международной практикой.

Кроме того, целесообразно предпринять ряд мер в сфере правового регулирования борьбы с табакокурением, которые в данный момент отсутствуют и в действующем законодательстве, и в проекте закона «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма», и в проекте декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения». В частности:

1. В рамках реализации статьи 5.3 РКБТ, предусматривающей защиту государственной политики в сфере борьбы с табакокурением от влияния коммерческих и иных интересов табачной промышленности, целесообразно внести изменения в законодательство Республики Беларусь, включающие:

отмену государственной монополии на импорт табачного сырья и табачных изделий;

обязанность уполномоченных органов государственной власти и управления предпринять меры по выводу государственных инвестиций из предприятий табачной промышленности;

принятие кодекса поведения и руководящих принципов, посвященных взаимодействию с представителями табачной промышленности, для сотрудников органов государственной власти и управления;

обязанность уполномоченных органов государственной власти и управления обеспечить информированность населения о деятельности представителей табачной промышленности в Республике Беларусь и о попытках вмешательства представителей табачной промышленности в проводимую в стране антитабачную политику;

максимальное ограничение взаимодействия представителей органов власти с представителями табачной промышленности и обеспечение прозрачности того взаимодействия с представителями табачной промышленности, которое существует;

принятие мер по обеспечению того, чтобы все должностные лица органов государственной власти, сотрудники государственных учреждений, ответственные за принятие и реализацию государственной политики в сфере борьбы с табакокурением, были осведомлены о своих обязанностях в рамках выполнения статьи 5.3 РКБТ;

принятие изменений в закон Республики Беларусь «Об инвестициях», предусматривающих запрет на предоставление торговых преференций предприятиям табачной промышленности.

Противники ряда вышеназванных мер (отмена государственной монополии на импорт табачного сырья и табачных изделий, вывод государственных инвестиций из предприятий табачной промышленности, запрет на предоставление торговых преференций предприятиям табачной промышленности) утверждают, что подобные действия нанесут существенный ущерб экономике Республики Беларусь. Следует отметить, что проблема компенсации выпадающих доходов бюджетов различного уровня не может быть решена на уровне и усилиями одной отрасли здравоохранения. По нашему мнению, разрабатывать мероприятия по решению таких проблем можно только на уровне правительственной межведомственной комиссии, к примеру, комиссии по имплементации норм РКБТ, целесообразность создания которой, по аналогии с действующей Комиссией по имплементации норм международного гуманитарного права при Совете Министров Республики Беларусь, обоснована нами ранее [71, с. 61–65]. Подчеркнем при этом, что без принятия мер по противодействию лоббированию интересов табачной промышленности при формировании государственной политики в сфере борьбы с табакокурением требования статьи 5.3

РКБТ в Республике Беларусь в полном объеме выполнены не будут.

2. Для имплементации норм статьи 6 Конвенции («Ценовые и налоговые меры по сокращению спроса на табак»), наряду с принятием проекта антитабачного закона, предусматривающего в предложенной редакции ежегодное увеличение минимальных розничных цен на табачную продукцию на величину, превышающую индекс цен на продовольственные товары, следует внести поправки в законодательство, устанавливающие обязанность уполномоченных органов государственной власти и управления предпринимать меры по недопущению повышения ценовой доступности табачных изделий, рекомендованные ВОЗ, а именно, по обеспечению того, чтобы налоговая составляющая розничной цены самых популярных марок сигарет, продаваемых в Республике Беларусь, была не ниже 75%, и чтобы разница в ценах на самую популярную и самую дешевую марку сигарет была невелика.

3. В рамках реализации статьи 8 РКБТ («Защита от воздействия табачного дыма») целесообразно введение полного запрета курения:

- в закрытых помещениях;
- вблизи закрытых помещений (на расстоянии 10 метров);
- в общественных местах;
- в вагонах поездов, на морских судах и в самолетах;
- на спортивных сооружениях, расположенных на открытом воздухе, во время проводимых там мероприятий; в иных местах массового скопления людей на открытом воздухе;
- на всех видах вокзалов, в аэропортах, подземных переходах, на станциях метрополитена;
- в иных местах и помещениях, указанных в проекте положения «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения», которое планируется утвердить декретом Президента Республики Беларусь.

Мы предлагаем исключить такое понятие, как «специально выделенное место для курения»: курение должно быть полностью запрещено как в тех местах, в отношении которых данный проект положения предусматривает подобный запрет, так и на территории тех объектов, где в настоящее время разрешается курить в специально выделенных местах.

4. Для имплементации положений статьи 9 РКБТ («Регулирование состава табачных изделий») целесообразно запретить производство и реализацию тонких сигарет, а также использование любых ароматизированных добавок при производстве табачных изделий, в том числе (но не

ограничиваясь этим), аромата ментола, фруктовых, ванильных ароматов, ароматов специй, растений, конфет и т.д.

5. Относительно реализации в национальном законодательстве норм статьи 11 РКБТ («Упаковка и маркировка табачных изделий»), с учетом зарубежного опыта, целесообразно, чтобы предупреждения о вреде табакокурения занимали не менее 75 процентов площади передней и задней части упаковок табачных изделий, производимых и реализуемых в стране.

В рамках имплементации норм указанной статьи РКБТ также следует предусмотреть введение стандартной упаковки табачных изделий, продажу табачных изделий в тусклой упаковке одного цвета, содержащей исключительно сведения о наименовании торгового бренда, компании-производителя и наименовании соответствующего табачного изделия, а также информацию, обязательную для указания на упаковке табачной продукции в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

6. Для реализации положений статьи 13 РКБТ («Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий»), наряду с принятием антитабачного закона, устанавливающего в представленной редакции полный запрет стимулирования продажи табачных изделий и спонсорства табачными компаниями, в национальное законодательство целесообразно внести ряд поправок, предусматривающих:

установление обязанности вещателя или организатора демонстрации аудиовизуальных произведений, включая теле- и видеофильмы, теле-, видео- и кинохроникальные программы (в том числе произведенные ранее или которые будут произведены к моменту вступления в силу антитабачного закона), в которых осуществляется демонстрация табачных изделий и процесса потребления табака, обеспечить в целях информирования населения о вреде табакокурения и недопущения рекламы табачных изделий трансляцию социальной рекламы о вреде потребления табака непосредственно перед началом или во время демонстрации такого произведения или программы;

запрет любым организациям на получение взносов «на социально ответственные мероприятия» со стороны табачной промышленности, а также запрет придания огласке информации о деятельности табачной промышленности, которая может трактоваться как проявление «социальной ответственности»;

распространение запрета на получение финансирования со стороны табачной промышленности,

в дополнение к указанным в ст. 15.1.8 проекта антитабачного закона акциям, мероприятиям и организациям, в том числе (но не ограничиваясь этим), на политические партии, политических деятелей; любые аудиовизуальные СМИ и программы; проведение информационных кампаний и мероприятий для населения, включая и осуществляемые с целью профилактики курения среди молодежи.

7. В рамках имплементации норм статьи 14 Конвенции («Меры по сокращению спроса, касающиеся табачной зависимости и прекращения употребления табака»), необходимо внести следующие изменения и дополнения в национальное законодательство:

установить обязанность уполномоченных органов власти и управления (Министерство здравоохранения, местные органы власти):

– в целях пропаганды отказа от курения обеспечивать:

ежегодную рассылку на мобильные телефоны жителей страны сообщений с обоснованием необходимости отказа от курения;

функционирование бесплатных телефонных «горячих линий», интернет-сайтов, страниц в социальных сетях, приложений к мобильным устройствам;

проведение ежегодных семинаров, где заинтересованные лица могли бы получить всю необходимую информацию по поводу отказа от курения;

– в целях максимального информирования населения о наличии в стране вышеуказанных услуг в сфере борьбы с табакокурением проводить соответствующую информационную кампанию с использованием телевидения, радио, печатных СМИ, интернет-сайтов, наружной рекламы и рекламы в сети Интернет;

установить обязанность производителей или импортеров табачной продукции наносить на упаковки производимой или импортируемой ими табачной продукции номер действующей в Республике Беларусь бесплатной телефонной «горячей линии» по оказанию помощи курильщикам в отказе от курения;

установить обязанность уполномоченных органов предпринимать меры по субсидированию стоимости лекарственных средств, применяемых при лечении табачной зависимости.

8. В рамках реализации положений статьи 19 РКБТ («Ответственность»), по нашему мнению, следует предусмотреть существенное (до 10–15 базовых величин с установленных в настоящее время четырех) увеличение размера штрафа для

лиц, курящих в неполюженном месте. По мнению автора, чем больше будет размер штрафа, тем больше вероятность, что курильщик не станет курить в данном месте, нарушая при этом законные права других лиц. В то же время, существенное повышение размера штрафа за курение в неполюженном месте будет эффективной мерой только при более жесткой реакции представителей правоохранительных органов на нарушения данной нормы КоАП.

Кроме того, необходимо приравнять правовое регулирование оборота электронных сигарет к правовому регулированию оборота обычных сигарет, что и предусмотрено в проекте декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения».

ЛИТЕРАТУРА

1. Сачек, М.М. Правовые основания борьбы с табакокурением в Республике Беларусь: международные обязательства и развитие национального законодательства / М.М.Сачек, Н.Е.Хейфец, И.В.Малахова, Д.Ф.Куницкий, Е.Н.Хейфец // Вопросы организации и информатизации здравоохранения. – 2013. – №3. – С.19–36.
2. Хейфец, Е.Н. Реализация норм Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ) в Европе / Е.Н.Хейфец // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук: материалы 5-й межвузовской научной конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 17 апреля 2015 г. / ЧУО «БИП-Институт правоведения»; под ред. С.Ф.Сокола [и др.]. – Минск, 2015. – С.31–32.
3. Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.who.int/tobacco/framework/WHO_fctc_russian.pdf. – Дата доступа: 25.02.2017.
4. Хейфец, Е.Н. Основные тенденции реализации положений Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака (РКБТ) в зарубежных государствах / Е.Н.Хейфец // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук: материалы 6-й международной научной конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 15 апреля 2016 г. / ЧУО «БИП-Институт правоведения»; под ред. С.Ф.Сокола [и др.]. – Минск, 2016. – С.48–50.
5. О подписании Республикой Беларусь Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака: указ Президента Респ. Беларусь, 2 июня 2004 г., №266 / Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2004. – №89. – 1/5575.
6. О ратификации Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака: закон Респ. Беларусь, 14 июня 2005 г., №26-3 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2005. – №103. – 2/1123.
7. О мерах по реализации Рамочной Конвенции ВОЗ по борьбе против табака: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 авг. 2005 г., №888 // Нац. реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2005. – №127. – 5/16390.
8. Доклад ВОЗ о глобальной табачной эпидемии 2013 г. «Обеспечение соблюдения запретов на рекламу, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий» // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85380/7/9789244505878_rus.pdf?ua=1. – Дата доступа: 25.02.2015.
9. Хейфец, Е.Н. Дорожная карта действий с целью усиления мер по осуществлению Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака в европейском регионе на 2015–2025 гг.: очередной шаг к Европе без табака / Е.Н.Хейфец, М.М.Сачек, Н.Е.Хейфец // Вопросы организации и информатизации здравоохранения. – 2015. – №3. – С.23–37.
10. О государственном регулировании производства, оборота и потребления табачного сырья и табачных изделий: декрет Президента Респ. Беларусь, 17 дек. 2002 г., №28 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2002. – №143. – 1/4234.
11. О рекламе: закон Респ. Беларусь, 10 мая 2007 г., №225-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – №119. – №2/1321.
12. О техническом регламенте Таможенного союза «Технический регламент на табачную продукцию»: решение Совета Евразийской экономической комиссии, 12 нояб. 2014 г., №107 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
13. Сигареты. Общие технические условия: ГОСТ 3935-2000. – Введ. 01.01.2002 г. – Минск: Госстандарт, 2009. – 16 с.
14. Об утверждении эскизов предупреждений о вреде потребления табачных изделий и параметров их нанесения на потребительскую упаковку табачной продукции: решение Совета Евразийской экономической комиссии, 17 мар. 2016 г., №18 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
15. Мероприятия подпрограммы 2 «Профилактика и контроль неинфекционных заболеваний» государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016–2020 годы // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
16. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть): принят Палатой представителей 11 дек. 2009 г.: одобр. Советом Респ. 18 дек. 2009 г. // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
17. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: принят Палатой предста-

- вителей 17 дек. 2002 г.: одобр. Советом Респ. 2 апр. 2003 г. // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
18. Уголовный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 2 июня. 1999 г.: одобр. Советом Респ. 24 июня. 1999 г. // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 19. Об утверждении санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к размещению, устройству, оборудованию и содержанию объектов малого предпринимательства»: постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 31 окт. 2008 г., №183 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 20. Об утверждении инструкции о порядке осуществления действенного контроля за соблюдением запрета курения в организациях здравоохранения и на прилегающих к ним территориях и примерного положения о комиссии по контролю за запретом курения в организации здравоохранения: приказ Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 1 июля. 2011 г., №710 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 21. Сотрудникам милиции и военнослужащим внутренних войск МВД Беларуси запрещено курение в форменной одежде // БелТА [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: <http://www.belta.by/society/view/sotrudnikam-militsii-i-voennosluzhaschim-vnutrennih-vojsk-mvd-belarusi-zapresheno-kurenie-v-formennoj-o-26168-2013>. – Дата доступа: 10.02.2017.
 22. Об утверждении правил пользования жилыми помещениями, содержания жилых и вспомогательных помещений: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 21 мая 2013 г., №399 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 23. Информация о местах, где курение запрещено // Сайт Министерства здравоохранения Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://minzdrav.gov.by/ru/static/kultura_zdorovia/tabakokurenje/kurenje_6. – Дата доступа: 10.02.2017.
 24. О клиническом протоколе оказания медицинской помощи пациентам с психическими и поведенческими расстройствами: приказ Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., №1387 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 25. Отчет Республики Беларусь в ВОЗ 2014 г. по поводу реализации РКБТ // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: http://apps.who.int/ftct/implementation/database/sites/implementation/files/documents/reports/Belarus_2014_report.pdf. – Дата доступа: 10.02.2017.
 26. Всемирный день без табака: где в Беларуси работникам платят за отказ от никотина и в каких местах запретят курить // СТБ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.ctv.by/vsemirnyu-den-bez-tabaka-gde-v-belarusi-rabotnikam-platyat-za-otkaz-ot-nikotina-i-v-kakih-mestah>. – Дата доступа: 10.02.2017.
 27. О лицензировании отдельных видов деятельности: указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., №450 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2010. – №212. – 1/11914.
 28. Об утверждении Правил продажи отдельных видов товаров и осуществления общественного питания и Положения о порядке разработки и утверждения ассортиментного перечня товаров, ассортиментного перечня продукции общественного питания: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 22 июля. 2014 г., №703 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 29. Антитабачного закона в 2015 году ждать не следует, а вот в 2015-м – возможно // Интерфакс [Электронный ресурс]. – 2014. – Режим доступа: <http://www.interfax.by/news/belarus/1161598>. – Дата доступа: 10.02.2017.
 30. Проект закона Республики Беларусь «О защите здоровья населения от последствий потребления табака и воздействия окружающего табачного дыма» // Сайт Министерства здравоохранения Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://minzdrav.gov.by/dadvfiles/000827_913094_Project_Law_RB_Antitabak.doc. – Дата доступа: 20.02.2017.
 31. Проект декрета Президента Республики Беларусь «О государственном регулировании оборота табачных изделий и электронных систем курения» // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://pravo.by/upload/pdf/proekt_dekret_tabak_052017.pdf. – Дата доступа: 11.05.2017.
 32. О государственном регулировании импорта табачного сырья и табачных изделий и внесении изменений и дополнений в декрет Президента Республики Беларусь от 17 декабря 2002 г. №28: декрет Президента Респ. Беларусь, 18 окт. 2007 г., №4 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2007. – №251. – 1/9033.
 33. Хейфец Е.Н. Правовое регулирование вопросов, связанных с противодействием лоббированию интересов табачной промышленности при формировании государственной политики в сфере борьбы с табакокурением, в Республике Беларусь / Е.Н.Хейфец, Н.Е.Хейфец // Матеріали Міжнародної науково-практичної конференції до Всесвітнього дня здоров'я 2017 р. «Депресія: давай поговоримо» (Київ, 06–07 квітня 2017 р.). – Київ, 2017. – С.175–177.
 34. Глобальный прогресс в осуществлении РКБТ ВОЗ – сводный доклад. Доклад Секретариата РКБТ ВОЗ от 25 июня 2014 г. // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2014. –

- Режим доступа: http://apps.who.int/gb/fctc/PDF/cor6/FCTC_COP6_5-ru.pdf. – Дата доступа: 16.02.2017.
35. Андреева, Т.И. Оценка состояния табачной эпидемии и мер противодействия ей на национальном и муниципальном уровне / Т.И.Андреева // Контроль над табаком и общественное здоровье в Восточной Европе [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-sostoyaniya-tabachnoy-epidemii-i-mer-protivodeystviya-eu-na-natsionalnom-i-munitsipalnom-urovne>. – Дата доступа: 11.05.2017.
 36. Об инвестициях: закон Респ. Беларусь, 12 июл. 2013 г., №53-3 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 37. О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 г. №197: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 мая 2016 г., №372 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 38. Об утверждении статистического классификатора СК 27.005-2015 «Платные услуги населению»: постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь, 28 авг. 2015 г., №101 // ИПС «ЮСИАС» [Электронный ресурс] / СООО «ИПА «Регистр». – Минск, 2017.
 39. Руководящие принципы осуществления ст. 5.3 РКБТ // Сайт ВОЗ [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_5_3_ru.pdf?ua=1. – Дата доступа: 16.02.2017.
 40. Табачная фабрика «Неман» занимает первое место по сумме уплаты налогов в Гродненской области и шестое – в республике // Гродненская правда [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://www.grodnonews.by/category/ekonomika/news23518.html>. – Дата доступа: 16.02.2017.
 41. Информационный бюллетень ВОЗ по налогам на табачные изделия «Повышение налога на табак. Сокращение смертности и заболеваемости» // Сайт Европейского регионального бюро ВОЗ [Электронный ресурс]. – 2013. – Режим доступа: http://www.euro.who.int/__data/assets/pdf_file/0003/250644/140379_Fact-sheet-Tobacco-Taxation-Rus-revised.pdf?ua=1. – Дата доступа: 03.02.2017.
 42. Хейфец, Е.Н. Опыт реализации статей №5, 6, 8, 11, 12 Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по борьбе против табака (РКБТ) в зарубежных государствах / Е.Н.Хейфец // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2016. – №3. – С.103–118.
 43. Руководящие принципы осуществления Статьи 8 РКБТ ВОЗ (Защита от воздействия табачного дыма) // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: http://www.who.int/fctc/cop/art%208%20guidelines_russian.pdf. – Дата доступа: 25.02.2015.
 44. Хейфец, Е.Н. Правовое регулирование вопросов, связанных с защитой населения от воздействия табачного дыма, в Республике Беларусь / Е.Н.Хейфец // Актуальные проблемы правовых, экономических и гуманитарных наук: материалы 7-й международной научной конференции профессорско-преподавательского состава, аспирантов, магистрантов и студентов, Минск, 14 апреля 2017 г. / ЧУО «БИП-Институт правоведения»; под ред. С.Ф.Сокола [и др.]. – Минск: БИП, 2017. – Ч.1. – С.51–52.
 45. Засимова, Л.С. Государственная политика в области ограничения курения: какие меры наиболее эффективны? / Л.С.Засимова // Вопросы государственного и муниципального управления [Электронный ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-v-oblasti-ogranicheniya-kureniya-kakie-mery-naibolee-effektivny>. – Дата доступа: 25.02.2017.
 46. Radziewicz-Winnicki, I. Should We Introduce a Smoking Ban in Public Places in all EU Member States? / I. Radziewicz-Winnicki // Tobacco in Europe: Stakes and Issues [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: <http://europeanfiles.eu/wp-content/uploads/issues/2013july.pdf>. – Date of access: 22.03.2017.
 47. Толщина – залог здоровья // Коммерсант [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <https://www.kommersant.ru/doc/3018171>. – Дата доступа: 01.02.2017.
 48. Частичные руководящие принципы осуществления статей 9 и 10 РКБТ ВОЗ // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.who.int/fctc/guidelines/adopted/Guidelines_Articles_9_10_COP5_Rev24062013.pdf?ua=1. – Дата доступа: 21.02.2017.
 49. On the Approximation of the Laws, Regulations and Administrative Provisions of the Member States Concerning the Manufacture, Presentation and Sale of Tobacco and Related Products and Repealing Directive 2001/37/EC: Directive of the European Parliament and of the Council of the European Union, 3 April 2014, No 2014/40 // EUR-Lex [Electronic resource]. – Mode of access: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32014L0040&from=EN>. – Date of access: 21.02.2017.
 50. Flavored Tobacco Products Attract Kids // Campaign for Tobacco-Free Kids [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: <https://www.tobaccofreekids.org/research/factsheets/pdf/0383.pdf>. – Date of access: 27.02.2017.
 51. McAvan, L. Making Tobacco Less Attractive to Children / L.McAvan // Tobacco in Europe: Stakes and Issues [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: <http://europeanfiles.eu/wp-content/uploads/issues/2013july.pdf>. – Date of access: 22.03.2017.
 52. Руководящие принципы осуществления Статьи 11 РКБТ ВОЗ (Упаковка и маркировка табачных изделий) // Сайт Всемирной организации здравоохранения

- нения [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_11_ru.pdf?ua=1. – Дата доступа: 25.02.2017.
53. The Report of Australia in WHO about realization of the FCTC // Website of the WHO [Electronic resource]. – 2014. – Mode of access: http://apps.who.int/fctc/implementation/database/sites/implementation/files/documents/reports/australia_2014_report_final.pdf. – Date of access: 20.02.2017.
54. Tobacco Products Labeling Regulations (Cigarettes and Little Cigars): Regulations of the Governor General of Canada, 2011, No 2011–177 // Tobacco Control Laws [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: <http://tobaccocontrollaws.org/files/live/Canada/Canada%20-%20Cigarette%20and%20Little%20Cigar%20Regs%20-%20national.pdf>. – Date of access: 20.02.2017.
55. *Berteletti Kemp, F.* Does Size Matter? No It Does Not! Yes, It Does...Err, Does It? / F.Berteletti Kemp // Tobacco in Europe: Stakes and Issues [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: <http://europeanfiles.eu/wp-content/uploads/issues/2013july.pdf>. – Date of access: 22.03.2017.
56. ВОЗ приветствует историческое решение Высокого суда Австралии в отношении закона о простой упаковке табака // Сайт ВОЗ [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: http://www.who.int/mediacentre/news/statements/2012/tobacco_packaging_update/ru/. – Дата доступа: 20.02.2017.
57. Простая упаковка табачных изделий // Сайт Европейского регионального бюро ВОЗ [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.euro.who.int/ru/health-topics/disease-prevention/tobacco/policy/who-framework-convention-on-tobacco-control-who-fctc/key-areas-of-tobacco-control-policy/plain-packaging>. – Дата доступа: 20.01.2017.
58. Tobacco Plain Packaging Act: Act of Australia, 2011, No 148 // Tobacco Control Laws [Electronic resource]. – 2011. – Mode of access: <http://www.tobaccocontrollaws.org/files/live/Australia/Australia%20-%20Plain%20Packaging%20Act%20-%20national.pdf>. – Date of access: 22.03.2017.
59. *Хейфец, Е.Н.* Правовое регулирование рекламы табачных изделий в зарубежных государствах / Е.Н.Хейфец // Матеріали V Міжнародної науково-практичної конференції «Малиновські читання», м. Острог, 30 вересня – 1 жовтня 2016 року. – Острог: Видавництво Національного університету «Острозька академія», 2016. – С.109–110.
60. Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака: федеральный закон Российской Федерации, 23 февр. 2013 г., №15-ФЗ // Консультант плюс [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=209872&rnd=261745.681330162&from=197273-0#0>. – Дата доступа: 10.02.2017.
61. *Хейфец, Е.Н.* Основные тенденции правового регулирования рекламы, стимулирования продажи и спонсорства табачных изделий в зарубежных государствах / Е.Н.Хейфец // Научная дискуссия: Вопросы юриспруденции: сборник статей по материалам LVIII международной научно-практической конференции. – М.: Изд-во «Интернаука», 2017. – №2 (53). – С.17–32.
62. Руководящие принципы осуществления Статьи 13 РКБТ («Реклама, стимулирование продажи и спонсорство табачных изделий») // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: http://www.who.int/fctc/guidelines/article_13_ru.pdf?ua=1. – Дата доступа: 25.02.2017.
63. О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно запрещения рекламы, спонсорства и стимулирования продажи табачных изделий: закон Украины, 22 сент. 2011 г., №3778-VI // База данных «Законодательство стран СНГ». – 2016. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://base.spininform.ru/show_doc.fwx?rgn=50785. – Дата доступа: 10.02.2017.
64. Provisional Tobacco Act: Federal Act of Germany, 1974: as amended by the Federal Act of Germany, 22 May 2013 // Tobacco Control Laws [Electronic resource]. – 2016. – Mode of access: <http://www.tobaccocontrollaws.org/files/live/Germany/Germany%20%20Tobacco%20Act%20of%201974%20%28amd.%20through%205.22.2013%29%20.pdf>. – Date of access: 20.02.2017.
65. В РФ на пачку сигарет нанесут телефон по отказу от курения // Кубань 24 [Электронный ресурс]. – 2015. – Режим доступа: <http://kuban24.tv/item/v-rf-na-pachki-sigaret-nanesut-telefon-po-otkazu-ot-kureniya-128244>. – Дата доступа: 28.03.2017.
66. *Хейфец, Е.Н.* Зарубежный опыт имплементации норм Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака: правовые основы реализации мероприятий по сокращению распространенности табакокурения и никотиновой зависимости / Е.Н.Хейфец // Научная дискуссия: Вопросы юриспруденции: сборник статей по материалам LIII международной научно-практической конференции. – М.: Изд-во «Интернаука», 2016. – №9 (48). – С.15–27.
67. *Хейфец, Е.Н.* Реализация программ и мероприятий, направленных на оказание помощи и побуждение курильщиков к отказу от курения, в зарубежных странах / Е.Н.Хейфец // Современные проблемы общественного здоровья и здравоохранения: сборник материалов научно-практической конференции с международным участием (Гродно, 21 октября 2016 г.) / отв. ред. Е.М.Тищенко, М.Ю.Сурмач. – Гродно: ГрГМУ, 2016. – С.310–315.
68. Отчет Российской Федерации в ВОЗ 2014 г. по поводу реализации РКБТ // Сайт Всемирной организации здравоохранения [Электронный ресурс].

- 2014. – Режим доступа: http://apps.who.int/ctc/implementation/database/sites/implementation/files/documents/reports/russia_2014_report.pdf. – Дата доступа: 10.02.2017.
69. Яблонский, П.К. Эффективность проактивной телефонной поддержки в отказе от потребления табака / П.К.Яблонский, О.А.Суховская // Вестник современной клинической медицины [Электронный ресурс]. – 2016. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/effektivnost-proaktivnoy-telefonnoy-podderzhki-v-otkaze-ot-potrebleniya-tabaka>. – Дата доступа: 25.02.2017.
70. Курение в общественных местах: дымят у ТЦ и поликлиник: где еще? // Tut.by [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <https://news.tut.by/hotline/302043.html>. – Дата доступа: 10.02.2017.
71. Хейфец, Е.Н. Процедура имплементации норм международных договоров за рубежом и в Республике Беларусь / Е.Н.Хейфец // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. – 2015. – №3. – С.51–67.

IMPLEMENTATION OF THE WHO FRAMEWORK CONVENTION ON TOBACCO CONTROL NORMS IN NATIONAL LEGISLATION: CURRENT STATUS AND FOCAL AREAS OF IMPROVEMENT OF TOBACCO CONTROL LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF BELARUS

^{1, 2} Ye.N.Kheifets

¹ Republican Scientific and Practical Center for Medical Technologies, Informatization, Administration and Management of Health (RSPC MT), P.Brovki Str. 7a, 220013, Minsk, Republic of Belarus

² Belarusian Institute of Law, Korolya Str. 3, 220004, Minsk, Republic of Belarus

The implementation of Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) norms in the legislation of Republic of Belarus is analyzed. The author notes that there is no unified normative legal act for tobacco control in the Republic of Belarus now. The norms of legislation for tobacco control are contained in different national legal acts. The provisions of the legislation of the Republic of Belarus which don't conform to the requirements of the FCTC are identified, the proposals to improve the legislation of the Republic of Belarus to ensure its accordance with

the FCTC requirements and progressive international practice are made. The author presents opinion that it is necessary for improvement of the implementation of Framework Convention on Tobacco Control (FCTC) norms in the legislation of the Republic of Belarus to adopt the bill “On protection of public health from the consequences of tobacco consumption and impact of tobacco smoke”, which was developed and submitted for public discussion on the Internet site of the Ministry of Health of the Republic of Belarus in 2013. The basic measures, which the Republic of Belarus should implement in national legislation under the FCTC, are included in this bill. The author also lists the necessary amendments to the tobacco control legislation of the Republic of Belarus, which are absent both in the bill “On protection of public health from the consequences of tobacco consumption and impact of tobacco smoke” and in the decree draft of the President of the Republic of Belarus for tobacco control, which was submitted for public discussion in May 2017.

Keywords: the WHO Framework Convention on Tobacco Control (FCTC); the implementation of the FCTC norms; guidelines to the some articles of the FCTC; international practice; Republic of Belarus; improvement of the tobacco control legislation; bill “On protection of public health from the consequences of tobacco consumption and impact of tobacco smoke”; draft of decree of the President of the Republic of Belarus “On state regulation of circulation of tobacco products and electronic systems of smoking”.

Сведения об авторе:

Хейфец Евгений Николаевич, ГУ «Республиканский научно-практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения», лаборатория основ стандартизации и оценки медицинских технологий, младший научный сотрудник; ЧУО «БИП – Институт правоведения», кафедра теории и истории права, аспирант; тел.: (+37529) 5521274; e-mail: zhenn1990@rambler.ru.

Поступила 15.05.2017 г.