

---

---

# Научные исследования

---

---

## ОКАЗАНИЕ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ГРАЖДАНАМ РОССИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

М.М.Сачек, И.В.Малахова, И.И.Савина, Т.В.Дудина

Республиканский научно-практический центр медицинских технологий, информатизации, управления и экономики здравоохранения, г. Минск, Республика Беларусь

*Собрана и проанализирована информация по объемам медицинской помощи (МП), оказанной российским гражданам в Республике Беларусь за период 2008–2013 гг. (по числу человек, посещений учреждений здравоохранения и количеству койко-дней). Отмечен ежегодный рост объемов МП по всем видам, нозологиям и условиям ее оказания. В частности, по сравнению с 2008 г., темп прироста объемов специализированной медицинской помощи (СпМП) в среднем составил 50,9%, неотложной МП, оказанной в условиях стационаров организаций здравоохранения, – 86,6% (по количеству человек) и 84,1% (по количеству койко-дней), а в амбулаторных условиях – 59,2% (по количеству человек) и 66,4% (по количеству посещений). Ежегодно росли объемы МП, планово оказываемой гражданам России на бюджетной основе, причем как в амбулаторных условиях (на 122,9% по количеству человек и на 186,0% по количеству посещений), так и в стационарах организаций здравоохранения (на 133,2% по количеству человек и на 179,2% по количеству койко-дней). Вместе с тем, МП в плановом порядке чаще всего оказывалась российским гражданам на платной основе. Отмеченная динамика ежегодного увеличения объемов медицинских услуг (МУ), предоставляемых российским гражданам, в том числе на платной основе, свидетельствует о расширении белорусского рынка МУ и растущем интересе к нему со стороны иностранных граждан и, прежде всего, граждан России.*

Сотрудничество в области здравоохранения Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках Союзного государства осуществляется по многим направлениям деятельности. Важнейшее достижение этого сотрудничества – предоставление равных прав гражданам обоих государств в оказании медицинской помощи (МП).

Республика Беларусь и Российская Федерация предоставляют своим гражданам МП в строгом соответствии с национальным законодательством и международными нормативными правовыми актами в области здравоохранения. МП гражданам России на территории Беларуси оказывается в соответствии с Соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о порядке оказания медицинской помощи гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь и гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Россий-

ской Федерации [1]. Этот документ подтверждает приверженность обеих стран принципу безотлагательного принятия мер по предоставлению гражданам равных прав на получение МП. При этом МП российским гражданам в Беларуси оказывается как на бюджетной, так и платной основе в виде первичной и специализированной медицинской помощи (СпМП) (скорой/неотложной и плановой).

28 апреля 2011 г. было подписано Соглашение между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки. Этим документом подтверждено обеспечение на безвозмездной основе оказания скорой МП в экстренной и неотложной форме и санитарной эвакуации больных, раненых, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций на территории наших государств по их просьбе. Следует

подчеркнуть, что для граждан всех государств Содружества Независимых Государств скорая (неотложная) МП, как в стационарных, так и амбулаторных условиях, в республике оказывается беспрепятственно и бесплатно [2].

В то же время, скорая (неотложная) МП гражданам других государств осуществляется «...на основании страхового полиса, подтверждающего заключение договора обязательного медицинского страхования иностранных граждан с белорусской страховой организацией или договора медицинского страхования с иностранной страховой организацией» (пункт 233 «Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь», утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. №530) [3].

Скорая (неотложная) помощь всем иностранным гражданам в Беларуси оказывается при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности беспрепятственно, бесплатно и в полном объеме. С момента устранения угрозы жизни больного или здоровью окружающих, МП осуществляется планово и на платной основе [3].

Граждане Российской Федерации в случае временного пребывания и проживания на территории Республики Беларусь имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение скорой МП и МП в случае возникновения у них в период пребывания в Республике Беларусь социально опасных заболеваний. При этом диагностика и лечение возникших за период нахождения в Беларуси социально опасных заболеваний (в соответствии с перечнем) осуществляются гражданам Российской Федерации на бесплатной основе [3–6].

Граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение МП, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения республики. Кроме того, равные права с гражданами Республики Беларусь на получение МП, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения, имеют Герои Советского Союза и кавалеры Ордена Славы трех степеней из числа граждан Российской Федерации [5].

Граждане Российской Федерации, временно проживающие и работающие в организациях республики по трудовым договорам, также имеют равные права на получение МП в государственных учреждениях здравоохранения с гражданами

Республики Беларусь, работающими в этих же организациях.

Также в соответствии с законодательством Республики Беларусь и международными договорами для отдельных категорий граждан Российской Федерации (работающих, обучающихся, проходящих воинскую службу на территории Республики Беларусь, а также членов их семей) МП может оказываться планово за счет средств принимающей стороны (заинтересованных министерств и ведомств: образования, обороны, пограничных и таможенных служб и др.) [5, 7, 8].

Российские граждане имеют право на получение МП в государственных учреждениях здравоохранения за счет средств республиканского и местного бюджетов в соответствии с государственными минимальными социальными стандартами в области здравоохранения, средств добровольного медицинского страхования, личных средств и других источников, не запрещенных законодательством республики.

На платной основе любая плановая МП, в том числе медико-социальная, гражданам Российской Федерации, как и гражданам государств СНГ, оказывается всеми лечебно-профилактическими организациями здравоохранения (ЛПО) республики, независимо от организационно-правовых форм и ведомственной принадлежности за счет направляющей стороны, личных средств граждан, благотворительных средств и пожертвований организаций (в том числе международных), а также других внебюджетных источников, не запрещенных законодательством.

Все виды медицинских услуг (МУ), предоставляемых российским гражданам, определяются договорами добровольного медицинского страхования или международными договорами в части оказания МП, а также договорами на оказание МУ конкретными ЛПО. С целью подробного информирования о возможности получения МП на сайте Министерства здравоохранения Республики Беларусь размещен информационно-справочный материал «Услуги ведущих организаций здравоохранения и медицинских учреждений образования Республики Беларусь» ([http://minzdrav.gov.by/export/index\\_r.htm](http://minzdrav.gov.by/export/index_r.htm)).

В целом в Республике Беларусь действуют свыше 20 нормативных правовых актов и иных документов, регламентирующих оказание МП иностранным, в том числе российским, гражданам [1–19 и др.], что делает рынок МУ Беларуси более надежным.

С целью изучения вопросов оказания МП гражданам Российской Федерации в ЛПО респуб-

лики по заданию Минздрава Беларуси в РНПЦ МТ с 2008 г. проводится анализ отчетности регионов по случаям обращения в ЛПО граждан России и оказания им всех видов МП [9]. Информация о видах и объемах оказания МП собирается на основе медицинской и бухгалтерской отчетности учреждений здравоохранения.

Нами проведен анализ обращений и оказания МП гражданам России в ЛПО Беларуси за период 2008–2013 гг. Оценивались: терапевтическая, хирургическая, акушерско-гинекологическая, стоматологическая, дерматовенерологическая, педиатрическая, офтальмологическая, неврологическая, психиатрическая, онкологическая, наркологическая, инфекционная МП. Кроме того, в группе «прочие» были учтены диагностические и лабораторные исследования, а также случаи рассмотрения документов на врачебной консультационной комиссии (ВКК).

Терапевтическая МП, кроме собственно терапевтической, включала также кардиологическую, гастроэнтерологическую, пульмонологическую, аллергологическую, эндокринологическую, ревматологическую, гематологическую и нефрологическую помощь, а также любую МП, оказываемую при реабилитационных мероприятиях.

В свою очередь, хирургическая помощь, кроме собственно хирургической, сосудистой и торакальной хирургии, включала нейрохирургическую, травматологическую, ортопедическую, урологическую, проктологическую, оториноларингологическую, а также МП при ожогах.

За весь анализируемый период 126930 российским гражданам была оказана МП на бюджетной основе и 322 871 – на платной. Следует отметить, что значительную долю платных МУ (36,8%) составили так называемые «прочие» виды МП: диагностические и лабораторные исследования, а также случаи обращения в ВКК.

В ходе анализа информации выявлена динамика роста объемов скорой (неотложной) и пла-

новой МП, оказанной российским гражданам в амбулаторных и стационарных условиях как на бюджетной, так и платной основе.

**Скорая медицинская помощь.** Проведен анализ структуры вызовов бригад скорой медицинской помощи (СМП) гражданами Российской Федерации за последние 6 лет по всей территории Республики Беларусь (табл. 1). Доля вызовов СМП пациентами с заболеваниями терапевтического профиля составила 56,7% , хирургического – 17,3%, педиатрического – 11,3% всех вызовов скорой помощи (рис. 1).

Максимальный прирост числа вызовов СМП за эти годы был отмечен по поводу психиатрических заболеваний (в 11,4 раз) и в группе «прочих» видов оказанной МП (11,2 раз). Возросло и число вызовов СМП по другим причинам: при онкозаболеваниях – в 11,7 раз, по наркологическому профилю – в 9,5 раз, дерматовенерологическим заболеваниям – в 3 раза (с 2009 г.); педиатрическому профилю – в 4,9 раза, неврологическому – в 4,3 раза, инфекционному – в 4,2 раза, акушерско-гинекологическому – в 2,8 раза, офтальмологическому – в 2,0 раза и хирургическому профилю – в 1,6 раза (с 2008 г.) при общем среднем темпе прироста вызовов СМП на 50,9%.

**Неотложная медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях.** За исследуемый период отмечен значительный, в среднем, на 59,2% (по числу обслуженных лиц) и на 66,4% (по числу посещений), рост объемов неотложной МП, оказанной в амбулаторных условиях организаций здравоохранения республикам практически по всем основным нозологиям (табл. 2). При этом наибольшее число обращений зафиксировано за хирургической и терапевтической помощью (61,6% всех посещений), темп прироста составил 23,3 и 73,2% соответственно. Максимальный темп прироста обращений российских граждан за неотложной МП в амбу-

Таблица 1

**Количество и структура вызовов скорой медицинской помощи гражданами Российской Федерации по Республике Беларусь за 2008–2013 гг.**

Профили медицинской помощи	Количество вызовов скорой медицинской помощи						
	2008	2009	2010	2011	2011	2013	Всего
Терапевтическая	3369	3617	3778	3373	3684	3368	21189
Хирургическая	882	894	962	1059	1 275	1390	6462
Акушерско-гинекологическая	86	111	198	248	215	243	1101
Стоматологическая	7	-	1	5	7	3	23
Дерматовенерологическая	-	5	3	10	13	15	46
Инфекционная	64	221	207	208	262	269	1231
Педиатрическая	172	592	942	754	925	849	4234
Офтальмологическая	4	15	6	21	4	8	58
Неврологическая	73	102	193	280	364	316	1328
Онкологическая	-	3	8	7	16	35	69
Психиатрическая	9	18	56	84	110	103	380
Наркологическая	-	12	27	41	37	114	231
Прочие	34	6	81	220	279	380	1000
<b>ВСЕГО</b>	<b>4700</b>	<b>5596</b>	<b>6462</b>	<b>6310</b>	<b>7191</b>	<b>7093</b>	<b>37352</b>

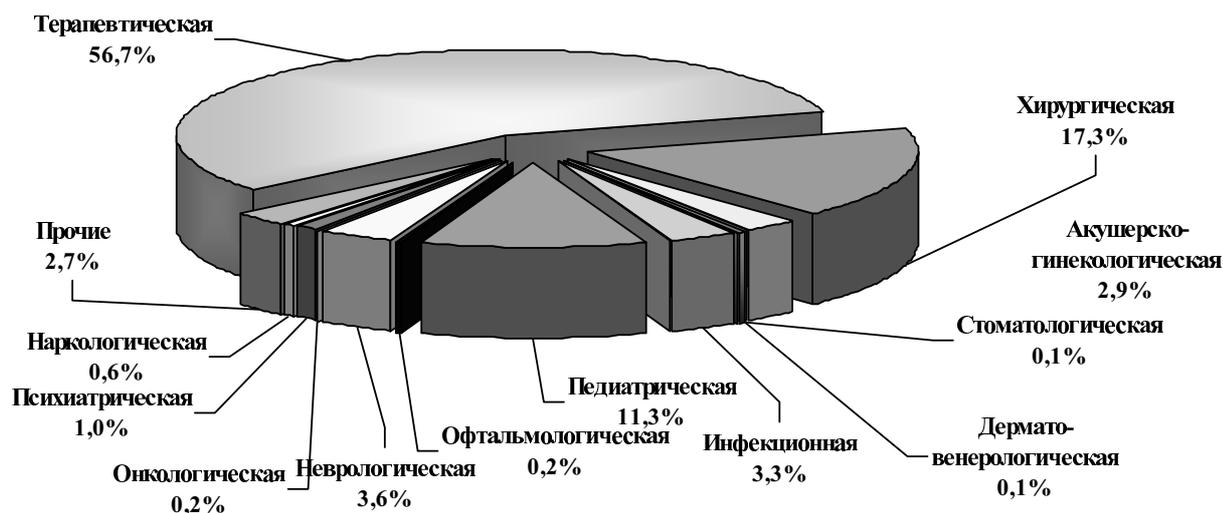


Рис. 1. Структура вызовов скорой медицинской помощи по Республике Беларусь гражданами Российской Федерации за период 2008–2013 гг. (в процентах)

латорных условиях отмечен по стоматологическому профилю (124,2%).

**Неотложная медицинская помощь, оказанная в стационарных условиях.** Темпы прироста объемов неотложной МП, оказанной в стационарных условиях ЛПО республики (на бюджетной и платной основе) также заметно выросли, составив 86,6% (по количеству человек) и 84,1% (по количеству койко-дней). При этом 73,5% нозологий, в соответствии с которыми была оказана неотложная МП в стационарных условиях, относились к терапевтическому, хирургическому и акушерско-гинекологическому профилю.

Максимальная продолжительность стационарного лечения при оказании неотложной МП имела место при психиатрических заболеваниях (в среднем, 20,0 дней), минимальная – при оказа-

нии онкологической помощи (2,3 дня). Таким образом, продолжительность стационарного лечения в среднем составляла 10,1 дней (табл. 3).

**Плановая медицинская помощь, оказанная на бюджетной основе в стационарных условиях.** Плановая МП, оказываемая на бюджетной основе российским гражданам, включает диагностику и лечение социально опасных заболеваний, возникших во время пребывания в республике в соответствии с перечнем социально опасных заболеваний (бациллярные формы туберкулеза и другие особо опасные инфекционные заболевания (по эпидпоказаниям), острые инфекционные заболевания, требующие стационарного лечения; синдром приобретенного иммунодефицита человека, осложненный острыми инфекционными заболеваниями; трахома, лепра; острые алкогольные пси-

Таблица 2

Неотложная медицинская помощь, оказанная гражданам Российской Федерации в Республике Беларусь в амбулаторных условиях в 2008–2013 гг.

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	кол-во посещений	кол-во чел.	кол-во посещений	посещений на 1 чел.										
Терапевтическая	326	440	300	407	435	779	315	368	403	556	391	762	2170	3312	1,5
Хирургическая	609	763	652	798	680	1209	700	802	836	946	744	941	4221	5459	1,3
Акушерско-гинекологическая	41	110	46	56	52	205	45	90	50	89	99	167	333	717	2,2
Стоматологическая	246	264	277	292	220	243	309	325	546	569	573	592	2171	2285	1,1
Дерматовенерологическая	13	17	6	6	27	27	3	3	3	3	17	19	69	75	1,1
Инфекционная	11	17	18	19	19	20	10	10	13	13	31	31	102	110	1,1
Педиатрическая	77	98	88	99	118	198	94	105	106	124	81	103	564	727	1,3
Офтальмологическая	38	51	46	73	49	76	33	50	78	99	22	57	266	406	1,5
Неврологическая	30	44	37	46	55	176	39	52	49	62	54	80	264	460	1,7
Онкологическая	-	-	-	-	2	2	-	-	7	9	3	3	12	14	1,2
Психиатрическая	-	-	-	-	2	2	1	1	4	4	7	7	14	14	1,0
Наркологическая	-	-	7	7	21	21	11	11	37	37	4	4	80	80	1,0
Прочие	-	-	91	234	53	53	8	8	48	50	188	236	388	581	1,5
<b>ВСЕГО</b>	<b>1391</b>	<b>1804</b>	<b>1568</b>	<b>2037</b>	<b>1733</b>	<b>3011</b>	<b>1568</b>	<b>1825</b>	<b>2180</b>	<b>2561</b>	<b>2214</b>	<b>3002</b>	<b>10654</b>	<b>14240</b>	<b>1,4</b>

Таблица 3

**Неотложная медицинская помощь, оказанная гражданам Российской Федерации в стационарных условиях организаций здравоохранения Республики Беларусь в 2008–2013 гг.**

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	средняя продолжительность лечения										
Терапевтическая	860	5579	890	6331	986	6811	1028	6795	1141	8142	1211	9303	6116	42961	7,0
Хирургическая	1021	7167	1115	7317	1204	8181	1493	9816	1454	9670	1627	11052	7914	53203	6,7
Акушерско-гинекологическая	660	4711	931	6684	949	6509	1019	7217	1090	7342	1116	6877	5765	39340	6,8
Стоматологическая	27	156	25	153	30	200	36	196	39	286	44	290	201	1281	6,4
Дерматовенерологическая	2	26	2	6	-	-	1	8	2	3	31	175	38	218	5,7
Инфекционная	215	1014	363	1516	452	1694	364	1502	426	1504	380	1446	2200	8676	3,9
Педиатрическая	132	721	260	1373	206	1174	199	1144	211	978	182	952	1190	6342	5,3
Офтальмологическая	10	77	31	197	32	179	66	165	63	215	128	725	330	1558	4,7
Неврологическая	164	1332	233	2144	236	2116	292	2643	310	2742	283	2381	1518	13358	8,8
Онкологическая	-	-	1	3	2	5	-	-	-	-	1	1	4	9	2,3
Психиатрическая	17	324	37	742	80	1949	102	2341	85	1730	94	1233	415	8319	20,0
Наркологическая	-	-	1	10	6	33	10	68	22	62	27	116	66	289	4,4
Прочие	-	-	69	498	247	442	195	1657	156	1955	675	4317	1342	8869	6,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>3108</b>	<b>21107</b>	<b>3958</b>	<b>26974</b>	<b>4430</b>	<b>29293</b>	<b>4805</b>	<b>33552</b>	<b>4999</b>	<b>34629</b>	<b>5799</b>	<b>38868</b>	<b>27099</b>	<b>184423</b>	<b>10,1</b>

хозы; абстинентные синдромы при нарко- и токсикоманиях).

За исследуемый период темп прироста плановой МП, оказанной на бюджетной основе российским гражданам в стационарных условиях, составил 133,2% по количеству пролеченных человек и 179,2% по количеству койко-дней. При этом количество пролеченных онкологических пациентов выросло в 10,3 раз (в 8,4 раз по числу койко-дней), пациентов с психиатрической патологией – в 3,3 раза (в 15,6 раз по числу койко-дней), пациентов с инфекционными заболеваниями – в 3,1 раза (в 2,7 раза по числу койко-дней). Количество детей, планово пролеченных в условиях стационара ЛПО на бюджетной основе, возросло в 2,9 раза, и в 2,4

раза увеличилось число использованных койко-дней; число пролеченных пациентов и проведенных койко-дней по акушерско-гинекологическому профилю выросло в 2,2 и 2,8 раза соответственно (табл. 4).

Для пациентов терапевтического и хирургического профилей, планово лечившихся в стационарных отделениях ЛПО (в сумме составлявших 45,3% всех планово пролеченных пациентов за этот период), темп прироста объемов оказанной на бюджетной основе МП составлял 50,3% (по числу обслуженных пациентов) и 170,9% (по количеству койко-дней).

Наибольшая продолжительность лечения в стационарных условиях ЛПО имела место при пси-

Таблица 4

**Плановая медицинская помощь, оказанная гражданам Российской Федерации в стационарных условиях организаций здравоохранения Беларуси на бюджетной основе в 2008–2013 гг.**

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	средняя продолжительность лечения										
Терапевтическая	595	6531	474	5742	671	8441	679	7821	753	8249	819	9816	3991	46600	11,7
Хирургическая	359	2575	403	4292	373	3921	612	6417	555	5536	671	6976	2973	29717	10,0
Акушерско-гинекологическая	301	1940	449	3835	460	3943	569	4564	557	4801	663	5461	2999	24544	8,2
Стоматологическая	7	34	8	55	8	84	21	139	4	65	17	111	65	488	7,5
Дерматовенерологическая	-	-	6	109	-	-	-	-	5	92	1	6	12	207	17,3
Инфекционная	36	277	68	525	98	1753	99	1305	109	1471	112	751	522	6082	11,7
Педиатрическая	66	651	120	1171	96	734	171	1706	134	1251	188	1576	775	7089	9,1
Офтальмологическая	82	272	104	821	83	660	117	860	150	1069	185	1294	721	4976	6,9
Неврологическая	138	1052	152	1690	157	1898	200	2395	200	2393	333	3291	1180	12719	10,8
Онкологическая	31	431	172	1981	184	1736	312	3398	381	3414	319	3627	1399	14587	10,4
Психиатрическая	4	76	11	1679	10	1831	9	1620	16	1634	13	1186	63	8026	127,4
Наркологическая	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	12	118	12	118	9,8
Прочие	23	23	265	2859	374	2271	198	2215	29	439	496	4421	1385	12228	8,8
<b>ВСЕГО</b>	<b>1642</b>	<b>13862</b>	<b>2232</b>	<b>25759</b>	<b>2514</b>	<b>27272</b>	<b>2987</b>	<b>32440</b>	<b>2893</b>	<b>30414</b>	<b>3829</b>	<b>38634</b>	<b>16097</b>	<b>168361</b>	<b>10,5</b>

хиатрических заболеваниях (127,4 дней), для терапевтических больных этот показатель составил 11,7, а для хирургических – 10,0 дней. Средняя продолжительность стационарного лечения на бюджетной основе составляла 10,5 дней.

**Плановая медицинская помощь, оказанная российским гражданам в амбулаторных условиях.** Темпы прироста плановой МП, оказанной российским гражданам на бюджетной основе в амбулаторных условиях ЛПО республики за исследуемый период составили 122,9% по числу человек и 186,0% по числу посещений (табл. 5). В среднем, на одного российского гражданина приходилось по 1,8 посещения амбулаторно-поликлинических организаций.

При этом количество пациентов, получивших помощь терапевта в плановом порядке в амбулаторных условиях, возросло в 2,1 раза по количеству человек и в 3,0 раза по числу посещений. Для хирурга эти показатели выросли в 1,7 и 3,8 раза соответственно.

Количество пролеченных за этот период детей увеличилось в 3,8 раза, онкологических пациентов – в 4,1 раза, пациентов с инфекционными заболеваниями – в 4,4 раза, пациентов с дерматовенерологическими заболеваниями – в 2,4 раза. В 15,3 раз (в наибольшей степени в 2013 г.) выросло число пациентов, получивших помощь нарколога.

Далее представлены сведения по МП, оказанной за этот же период российским гражданам в Беларуси на платной основе.

**Медицинская помощь, оказанная в плановом порядке в стационарных и амбулаторных**

**условиях на платной основе.** Число пациентов, пролеченных в организациях здравоохранения республики в плановом порядке на платной основе, заметно (в 7,6 раз) возросло, по количеству койко-дней показатель увеличился в 9,3 раз. Суммарно 27267 пациентов получили МП на платной основе, ими проведен 213561 койко-день, что составляет, в среднем, 7,8 дней на 1 человека.

Особенно заметен прирост объемов МП, оказанной на платной основе, за последние 2 года. Так, например, количество пролеченных на платной основе пациентов психиатрического профиля возросло за эти годы в 23,2 раза, наркологического – в 18,0 раз, стоматологического – в 17,3 раз, онкологического – в 9,9 раз, педиатрического, офтальмологического, неврологического – в 8,2 раз, а по «прочим» видам оказания МП количество пролеченных на платной основе пациентов выросло в 31,1 раз!

Количество пролеченных терапевтических и хирургических пациентов, составляющих в структуре МП 50,9%, возросло в 5,9 и 5,2 раз соответственно (табл. 6).

**Медицинская помощь, оказанная в амбулаторных условиях на платной основе.** МП на платной основе в амбулаторных условиях в 2008–2013 гг. была оказана 295604 гражданам России. Число посещений составило 451613; в среднем 1,5 посещения на человека.

Средний темп прироста объемов МП составил 252,7% по количеству пролеченных человек и 306,6% по количеству посещений. В 8,7 раз выросло число пациентов, получивших стоматологическую помощь, в 5,2 – офтальмологическую,

Таблица 5

**Плановая медицинская помощь, оказанная гражданам Российской Федерации в организациях здравоохранения Республики Беларусь на бюджетной основе в амбулаторных условиях в 2008–2013 гг.**

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	кол-во посещений	кол-во чел.	кол-во посещений	посещений на 1 чел.										
Терапевтическая	865	1642	1952	3415	2430	4150	2386	4459	1926	4797	1786	4943	11345	23406	2,1
Хирургическая	423	453	792	1197	733	1390	690	1293	768	1724	716	1721	4122	7778	1,9
Акушерско-гинекологическая	306	434	646	1170	560	1205	703	1314	719	1540	649	1459	3583	7122	2,0
Стоматологическая	233	262	246	315	140	186	219	304	222	273	169	203	1229	1543	1,3
Дерматовенерологическая	43	43	276	345	211	229	274	312	167	185	105	139	1076	1253	1,2
Инфекционная	39	39	156	158	200	217	224	238	222	238	173	207	1014	1097	1,1
Педиатрическая	45	150	84	221	97	304	149	375	148	471	169	470	692	1991	2,9
Офтальмологическая	170	203	368	430	373	500	357	517	418	616	473	720	2159	2986	1,4
Неврологическая	128	147	273	363	329	484	352	491	324	529	335	610	1741	2624	1,5
Онкологическая	94	109	184	203	220	241	332	365	719	804	389	410	1938	2132	1,1
Психиатрическая	26	26	76	102	120	154	113	237	77	101	44	65	456	685	1,5
Наркологическая	7	7	3	3	13	13	10	14	22	31	107	188	162	256	1,6
Прочие	580	1266	1249	3469	1039	1892	673	1028	1190	1590	1480	2541	6211	11786	1,9
<b>ВСЕГО</b>	<b>2959</b>	<b>4781</b>	<b>6305</b>	<b>11391</b>	<b>6465</b>	<b>10965</b>	<b>6482</b>	<b>10947</b>	<b>6922</b>	<b>12899</b>	<b>6595</b>	<b>13676</b>	<b>35728</b>	<b>64659</b>	<b>1,8</b>

Таблица 6

Медицинская помощь, оказанная в плановом порядке на платной основе гражданам Российской Федерации в стационарных условиях организаций здравоохранения Беларуси в 2008–2013 гг.

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	кол-во чел.	койко-дни	средняя продолжительность лечения
Терапевтическая	517	4686	423	4282	565	5193	1004	10419	1978	17386	3051	31549	7538	73515	9,8
Хирургическая	331	1953	403	2440	548	3719	1004	6272	1550	10038	1717	10691	5553	35113	6,3
Акушерско-гинекологическая	104	348	178	645	200	772	475	2251	682	3236	740	3404	2379	10656	4,5
Стоматологическая	4	20	8	30	5	22	13	41	40	143	69	229	139	485	3,5
Дерматовенерологическая	4	52	7	97	2	14	2	34	4	44	8	107	27	348	12,9
Инфекционная	21	107	30	120	58	150	41	192	67	281	72	318	289	1168	4,0
Педиатрическая	13	83	31	124	44	349	62	373	130	721	106	579	386	2229	5,8
Офтальмологическая	38	112	54	131	73	256	152	463	200	768	312	1584	829	3314	4,0
Неврологическая	34	246	71	493	116	968	158	1350	240	2218	278	2562	897	7837	8,7
Онкологическая	138	1204	540	3084	703	3424	804	4307	1136	6541	1373	7613	4694	26173	5,6
Психиатрическая	5	59	20	102	19	155	37	442	49	581	116	2090	246	3429	13,9
Наркологическая	7	262	23	228	61	523	101	839	122	984	126	1021	440	3857	8,8
Прочие	56	56	80	204	112	303	121	410	1738	20684	1743	23780	3850	45437	11,8
<b>ВСЕГО</b>	<b>1272</b>	<b>9188</b>	<b>1868</b>	<b>11980</b>	<b>2506</b>	<b>15848</b>	<b>3974</b>	<b>27393</b>	<b>7936</b>	<b>63625</b>	<b>9711</b>	<b>85527</b>	<b>27267</b>	<b>213561</b>	<b>7,8</b>

в 4,6 – неврологическую и в 8,2 раз – МП при онкологических заболеваниях. В 5,5 раз увеличилось число детей, получивших МП в амбулаторных условиях на платной основе.

Следует отметить, что основная доля оказанной на платной основе в амбулаторно-поликлинических условиях МП приходилась на пациентов, обратившихся по «прочим» видам МП (38,8%), по которым темпы прироста по числу больных составляли 320,7% и числу посещений 410,6%. Заметно выросли объемы МУ, оказанных врачами-терапевтами (111,8% по количеству пациентов и 137,7% по увеличению койко-дней) и хирургами (257,2 и 235,8% соответственно) (табл.7).

Таким образом, представленный подробный анализ объемов МП, осуществляемой как на бюджетной, так и платной основе, оказанной российским гражданам в организациях здравоохра-

нения республики, свидетельствует об их ежегодном росте по всем видам и нозологиям. Это характерно практически для всех регионов республики.

В частности, наибольшее число (25,9%) вызовов скорой МП от граждан России было зарегистрировано в г. Минске, наименьшее (4,2%) – в Гродненской области (табл. 8).

Неотложная МП в условиях стационара чаще оказывалась в организациях здравоохранения Гомельской, Брестской и Витебской областей, в то время как в амбулаторно-поликлинических учреждениях республики чаще обращались российские граждане, проживающие в г. Минске, Гомельской и Минской областях.

Больше всего граждан России пролечено на бюджетной основе в стационарных условиях в Гомельской области (29% больных и 25,9% койко-дней), а в условиях амбулаторно-поликлини-

Таблица 7

Медицинская помощь, оказанная в плановом порядке на платной основе гражданам Российской Федерации в амбулаторно-поликлинических условиях организаций здравоохранения Беларуси в 2008–2013 гг.

Профили медицинской помощи	2008		2009		2010		2011		2012		2013		ВСЕГО		
	кол-во чел.	кол-во посещений	кол-во чел.	кол-во посещений	кол-во чел.	кол-во посещений	посещений на 1 чел.								
Терапевтическая	4829	5915	4110	5395	7568	10659	7154	9403	9058	11669	10227	14057	42946	57098	1,3
Хирургическая	1177	1520	1482	1798	1981	2426	2853	3563	3803	4548	4204	5104	15500	18959	1,2
Акушерско-гинекологическая	946	1385	1370	1747	1868	2533	2290	3225	2722	3955	3185	4459	12381	17304	1,4
Стоматологическая	574	857	785	1292	948	1308	1850	2576	4055	5468	4992	7290	13204	18791	1,4
Дерматовенерологическая	1793	1822	4205	4194	5092	5429	5054	5846	5353	5891	5963	6529	27460	29711	1,1
Инфекционная	388	424	1016	1048	1080	1256	986	1059	1092	1266	1306	1417	5868	6470	1,1
Педиатрическая	299	343	665	791	721	825	1296	1581	1513	1833	1636	1923	6130	7296	1,2
Офтальмологическая	253	366	404	501	709	884	963	1268	1206	1617	1308	1818	4843	6 454	1,3
Неврологическая	317	410	635	762	1052	1257	1558	1821	1964	2212	1465	1731	6991	8193	1,2
Онкологическая	306	353	681	926	981	1119	1440	1616	1976	2413	2512	1918	7896	8345	1,1
Психиатрическая	1302	1302	3301	3486	4025	4056	3879	4120	3553	3746	3140	3164	19200	19874	1,0
Наркологическая	1636	1636	2988	3235	3741	4061	3294	3499	2578	2645	4138	4719	18375	19795	1,1
Прочие	6861	11798	13849	26029	17892	33687	21860	47540	25481	54029	28867	60 240	114810	233323	2,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>20681</b>	<b>28131</b>	<b>35491</b>	<b>51204</b>	<b>47658</b>	<b>69500</b>	<b>54477</b>	<b>87117</b>	<b>64354</b>	<b>101292</b>	<b>72 943</b>	<b>114 369</b>	<b>295604</b>	<b>451613</b>	<b>1,5</b>

**Оказание медицинской помощи гражданам Российской Федерации в организациях здравоохранения регионов Беларуси в 2008–2013 гг.**

Регион	СМП		СтМП		СтМП		СМП и АПП		Бюджет		Бюджет		Платно		Платно	
	к-во вызовов	в процентах	стационарно (к-во чел.)	в процентах	стационарно (к-во к/дней)	в процентах	число посещ.	в процентах	к-во к/дней	в процентах	к-во посещ. АПО	в процентах	к-во к/дней	в процентах	к-во посещ. АПО	в процентах
Брестская	4176	11,2	5153	19,0	37094	20,1	666	4,7	27984	16,7	31981	49,5	3524	1,7	28419	6,3
Витебская	7250	19,4	4344	16,0	26247	14,2	1049	7,4	19684	11,8	3880	6,0	64778	30,3	64624	14,3
Гомельская	5619	15,0	5324	19,6	36855	20,0	2878	20,2	43401	25,9	8684	13,4	23269	10,9	93856	20,8
Гродненская	1565	4,2	3359	12,4	26356	14,3	1076	7,6	22834	13,6	3212	5,0	3322	1,6	17139	3,8
Минская	4668	12,5	2574	9,5	17003	9,2	2126	14,9	11964	7,1	3630	5,6	5746	2,7	49420	10,9
г. Минск	9661	25,9	2973	11,0	17029	9,2	4201	29,5	11622	6,9	7147	11,1	20430	9,6	63696	14,1
Могилевская	4413	11,8	2942	10,9	19750	10,7	1195	8,4	4078	2,4	289	0,4	5233	2,5	30319	6,7
Учреждения республиканского подчинения	-	-	430	1,6	4089	2,2	1049	7,4	25814	15,4	5836	9,0	87259	40,9	104140	23,1
<b>ВСЕГО</b>	<b>37352</b>		<b>27099</b>		<b>184423</b>		<b>14240</b>		<b>167358</b>		<b>64659</b>		<b>213505</b>		<b>451613</b>	

ческих организаций – в Брестской области (45,3% больных и 49,5% посещений).

Платные услуги гораздо чаще оказывались в специализированных медицинских центрах – (рост до 40,9% по количеству койко-дней и 23,1% по количеству посещений).

Среди областных организаций здравоохранения, оказывающих платные МУ, по показателю койко-дней в стационарных условиях выделялась Витебская область (до 30,3%), а по платным посещениям амбулаторно-поликлинических организаций – Гомельская область (до 20,8%).

Российские граждане, проживающие в Гродненской, Брестской и Могилевской областях, значительно реже обращались за МП на платной основе (объемы оказанных МУ составляли 1,6–6,7%). Для наглядности в табл. 8 отражена динамика обращений и оказания МП российским гражданам в лечебных учреждениях отдельных регионов республики и г. Минска.

Таким образом, согласно нашим сведениям, в 2011 г. в амбулаторно-поликлинических учреждениях Беларуси получили МП 62527 российских граждан, а в стационарных условиях ЛПО – 11766 человек. В 2012 г. число граждан, которым была оказана МП в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях организаций здравоохранения республики, возросло до 73456 и 15828, а в 2013 г. – до 81752 и 19339 соответственно.

Для сравнения приведем сведения об объемах МП, оказанной гражданам Республики Беларусь на территории Российской Федерации за последние два года. По данным отраслевого статистического наблюдения, предоставляемого по форме №1-РБ, утвержденной приказом Министерства здравоохранения и социального раз-

вития Российской Федерации от 21.01.2009 г. №12, количество граждан Республики Беларусь, которым была оказана МП на территории Российской Федерации (за исключением Северо-Кавказского федерального округа), в 2011 г. составляло 4746/3501 человек (амбулаторно/стационарно), а в 2012 г. – 5688 и 4179 человек [19]. По информации Министерства здравоохранения Российской Федерации, гражданам Беларуси, постоянно проживающим на территории России, МП была оказана в следующих объемах (амбулаторно/стационарно): 1536/1068 (в 2011 г.) и 1757/1423 (в 2012 г.), а временно проживающим – 3210/2433 (в 2011 г.) и 3931/2756 (в 2012 г.) соответственно [19].

Для сравнения, количество всех посещений белорусскими гражданами амбулаторно-поликлинических организаций России в 2011 г. составляло 9174 (российскими гражданами в Беларуси – 99889), а в 2012 г. – уже 11222 (российскими гражданами в Беларуси – 116752), в том числе постоянно проживающими на территории Российской Федерации гражданами Беларуси – 3339 и 4737, временно проживающими – 5835 и 6485 соответственно.

Число койко-дней, проведенных белорусскими гражданами в стационарных условиях российских медицинских учреждений, в 2012 г. составляло 30816 (российскими гражданами по Беларуси – 128668), в том числе постоянно проживающими – 10026, временно проживающими – 20790. За 2012 г. по Российской Федерации был выполнен суммарно 49101 выезд бригад скорой МП к гражданам Республики Беларусь (к российским гражданам в Беларуси – 7191). При этом по результатам выездов бригад скорой МП было госпитализировано 8469 граждан Рес-

публики Беларусь (российских граждан в Беларуси – 4999) [19].

В представленной информации по Республике Беларусь приводится количество пролеченных пациентов по всем видам, формам МП и нозологиям, т.е. один и тот же человек мог получить несколько видов МП. Тем не менее, очевидны превосходящие в несколько раз объемы МП, оказанной в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях российским гражданам по всем регионам Республики Беларусь, по сравнению с белорусскими гражданами, получившими МП в Российской Федерации. При сравнении объемов МП, оказанной в 2012 г. в обоих государствах, отмечено, что количество посещений амбулаторно-поликлинических организаций гражданами Российской Федерации в Республике Беларусь и койко-дней, проведенных в стационарных условиях учреждений здравоохранения, в 10,4 и 4,1 раза превышало аналогичные показатели оказания МП гражданам Беларуси в Российской Федерации. В то же время в России зарегистрировано в 6,8 раз больше выездов бригад скорой медицинской помощи к белорусским гражданам.

Из представленной информации следует, что медицинская помощь гражданам России на территории нашей страны оказывалась в полном объеме и в соответствии с положениями межправительственного Соглашения 2006 г.

Объемы МП, оказанной гражданам Российской Федерации в Республике Беларусь (как по числу обслуженных пациентов и посещений учреждений здравоохранения, так и количеству койко-дней), за 2008–2013 гг. постоянно увеличивались. В частности, темп прироста объемов СпМП в среднем составлял 50,9%, неотложной МП, оказанной в стационарных условиях, – 86,6% по числу человек и 84,1% – по количеству койко-дней, неотложной МП, оказанной в амбулаторно-поликлинических организациях, – 59,2% (по количеству человек) и 66,4% (по числу посещений). Для планово оказанной на бюджетной основе в амбулаторно-поликлинических организациях МП эти цифры составили 122,9%/186,0%, а в стационарных условиях (как на бюджетной, так и платной основе) – 133,2%/179,2%.

Следует отметить значительный рост объемов плановой МП, оказанной на платной основе российским гражданам, причем как в стационарных, так и амбулаторно-поликлинических условиях (в 6–8 и в 3 раза соответственно).

Таким образом, рост объемов МП, оказываемой гражданам России в Республике Беларусь, в

том числе на платной основе, свидетельствует о расширении белорусского рынка медицинских услуг и растущем интересе к нему со стороны иностранных граждан и, прежде всего, граждан Российской Федерации.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь (заключено в г. Санкт-Петербурге 24.01.2006 г., ратифицировано Законом Республики Беларусь от 19.07.2006 г. №158-3 и Законом Российской Федерации от 28.02.2008 г. №12-ФЗ).
2. Об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств: Соглашение правительств государств-участников Содружества Независимых Государств» (вступило в силу для Республики Беларусь 27 мая 1997 года).
3. О страховой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь от 25.08.2006 г. №530.
4. Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей от 19.11.2010 г. (ратифицировано Федеральным законом от 11.07.2011 г. №186-ФЗ, Законом Республики Беларусь от 28.12.2010 №220-3).
5. О здравоохранении: Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. №2435-ХП (в ред. от 10 июля 2012 г. №426-3).
6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №105-3 (в ред. от 25.11.2011 г. №322-3).
7. По вопросу оказания медицинской помощи иностранным гражданам: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 11.01.2007 г. №02-3-12/738.
8. Об оказании медицинской помощи иностранным гражданам (лицам без гражданства, беженцам и др.) на территории Республики Беларусь в соответствии с действующими международными договорами: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 19.12.2008 г. №08-2-06/3599/14.
9. О представлении информации [об оказании медицинской помощи гражданам РФ в ЛПО Беларуси в форме таблицы по нозологическим единицам и видам помощи, 1 раз в квартал]: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30.01.2009 г. №01-2/731-367.
10. Соглашение о взаимном предоставлении гражданам Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации равных прав в получении скорой и неотложной медицинской помощи (вступило в силу

для Республики Беларусь 10.02.1999 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 21.04.2003. – №3/733.

11. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. №354-З.
12. Об организации экспорта медицинских услуг: приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 16 июля 2010 г. №752.
13. О развитии экспорта медицинских услуг: приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 августа 2011 г. №843.
14. Об утверждении форм ведомственной отчетности на 2012 г. (приложение 49 «Сведения об иностранных гражданах, получивших медицинскую помощь в государственных организациях здравоохранения Республики Беларусь»): приказ Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 6 декабря 2011 г. №1194.
15. Об утверждении отраслевой статистической отчетности (приложение «Сведения об оказании медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения Российской Федерации (форма №1-РБ (годовая)»): приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 21 января 2009 г. №12.
16. Об оказании медицинской помощи иностранным гражданам: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 07.10.2009 г. №08-2-06/3269.
17. Об оказании медицинской помощи иностранным гражданам: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 21.01.2011 г. №08-2-06/238.
18. О формировании стоимости медицинских услуг, оказываемых иностранным гражданам: письмо Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23.08.2011 г. №03-3-7/2647.
19. Анализ оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в 2011–2012 гг.: письмо Министерства здравоохранения Российской Федерации в Постоянный комитет Союзного государства от 10.09.2013 г. №14-1/10/2-6798.

## RENDERING MEDICAL CARE TO THE CITIZENS OF RUSSIAN FEDERATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS

**M.M.Sachek, I.V.Malahova, I.I.Savina, T.V.Dudina**

Republican Scientific and Practical Centre for Medical Technologies, Informatization, Administration and Management of Health, Minsk, Republic of Belarus

Information on the scope of medical care (by the number of persons, visits to healthcare institutions and by the number of beds/days) rendered to the citizens of Russia in the Republic of Belarus was collected and analyzed for the period 2008–2013. The annual increase in the scope of medical care for all types, nosologies and conditions of its rendering was registered. In particular, as compared with 2008, the growth rate of the scope of specialized medical care averaged 50.9%, emergency medical care, provided at the inpatient healthcare institutions – 86.6% (by the number of persons) and 84.1% (by the number of beds/days), and 59.2% (by the number of persons) and 66.4% (by the number of visits), provided at the outpatient healthcare institutions. The annual increase in the scope of medical care, provided to the citizens of Russia on a budgetary basis, both at the outpatient healthcare institutions (by 122.9% according to the number of persons and by 186.0% according to the number of visits), and at the inpatient healthcare institutions (by 133.2% according to the number of persons and by 179.2% according to the number of beds/days) was observed, too. At the same time, planned medical care was mostly provided to the citizens of Russia on a paid basis. The dynamics of the annual increase in the scope of medical services rendered to the citizens of Russia, including on a paid basis, pointed to the extension of the Belarusian market of medical services and to growing interest of the foreign citizens and, first of all, of the citizens of Russia.

*Поступила 10.01.2014 г.*